

Н. Д. Сорокин
Ю. Г. Гладштейн
Ю. К. Антипова

ОБЗОР

**Законодательство
Российской Федерации,
Санкт-Петербурга
и Ленинградской области –
обращение с твердыми
коммунальными отходами**

Санкт-Петербург
2022

Авторы:

Н. Д. Сорокин, Ю. Г. Гладштейн, Ю. К. Антипова

Рецензенты:

Кандидат технических наук, доцент Б. С. Крылов
Ассоциация экологического партнерства (НП «АсЭП»)

Кандидат технических наук, доцент О. И. Сергиенко
Национальный исследовательский университет ИТМО

Обзор законодательства в области обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО) составлен в рамках выполнения проекта Cool4City (KS11173) – “Clean Green City by Smart Waste Management” («Экологически чистая городская среда посредством рационального обращения с отходами») по программе приграничного сотрудничества «Юго-Восточная Финляндия – Россия 2014–2020».

Пособие подготовлено профессиональным коллективом экспертов, которые имеют многолетний опыт природоохранной деятельности.

Партнеры проекта Cool4City выражают благодарность заслуженному экологу Российской Федерации Николаю Дмитриевичу Сорокину за предоставленные материалы, ценные советы и рекомендации.

Пособие предназначено для специалистов экологических служб предприятий, природоохранных органов государственной власти и местного самоуправления, преподавателей, студентов и аспирантов вузов, специализирующихся в области обращения с отходами.

Напечатано на бумаге, изготовленной из вторичного сырья.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	7
ВВЕДЕНИЕ	9
1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	11
1.1. Термины и определения, используемые в области обращения с твердыми коммунальными отходами	11
1.2. Полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обращения с твердыми коммунальными отходами	13
2. ФЕДЕРАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ	18
2.1. Публично-правовая компания по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор»	20
2.2. Правила обращения с твердыми коммунальными отходами	28
2.3. Территориальная схема в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами	31
2.4. Региональный оператор и оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами	34
2.5. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами	40

2.6.	Ценообразование и государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.....	44
2.7.	Порядок коммерческого учета твердых коммунальных отходов.....	48
2.8.	Нормативы накопления твердых коммунальных отходов.....	52
2.9.	Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.....	53
2.10.	Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий населенных пунктов.....	57
2.11.	Право на получение информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами.....	61
2.12.	Отходы как вторичные материальные ресурсы. Селективный сбор отходов.....	69
2.13.	Использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов).....	71
3.	ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ.....	73
3.1.	Вопросы обращения с твердыми коммунальными отходами в Экологическом кодексе Санкт-Петербурга.....	74
3.2.	Полномочия органов исполнительной власти в области обращения с твердыми коммунальными отходами.....	76
3.3.	Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами Санкт-Петербурга.....	78
3.4.	Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Санкт-Петербурга.....	80

3.5.	Тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами в Санкт-Петербурге	84
3.6.	Нормативы накопления ТКО на территории Санкт-Петербурга.....	85
4.	ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ	88
4.1.	Полномочия органов исполнительной власти в области обращения с твердыми коммунальными отходами	91
4.2.	Территориальная схема обращения с отходами Ленинградской области	93
4.3.	Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами.....	97
4.4.	Тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами в Ленинградской области	99
4.5.	Нормативы накопления твердых коммунальных отходов Ленинградской области	100
5.	МЕРОПРИЯТИЯ В СФЕРЕ РАЦИОНАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ И ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ	106
5.1.	Расширенная ответственность производителя (РОП). Экологический сбор	108
5.2.	Раздельный сбор. Пилотные проекты по раздельному сбору фракций ТКО в Ленинградской области и Санкт-Петербурге	114
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ	118
	ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ	119

ПРЕДИСЛОВИЕ

Публикация выполнена в рамках международного проекта KS11173 «Экологически чистая городская среда посредством рационального обращения с отходами» (Cool4City) по программе приграничного сотрудничества «Юго-Восточная Финляндия – Россия 2014–2020».

Рассматривается законодательство и основные нормативно-правовые документы, регулирующие обращение с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) в Российской Федерации, Санкт-Петербурге и Ленинградской области в свете текущей реформы отрасли по состоянию на 31.12.2021.

При составлении обзора использовались официальные источники правовой информации, сведения, размещенные на официальных сайтах органов власти, экологических операторов, а также материалы, подготовленные в рамках реализации проекта Cool4City.

Издание построено следующим образом. Сначала представлены общие положения – использованные далее термины и определения, а затем полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обращения с ТКО. Затем анализируется федеральное законодательство в области обращения с ТКО, включая в том числе:

- полномочия публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с ТКО «Российский экологический оператор»;
- правила обращения с ТКО;
- порядок разработки территориальной схемы в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с ТКО;
- права и обязанности регионального оператора и оператора по обращению с ТКО;
- вопросы ценообразования и государственного регулирования тарифов в области обращения с ТКО;

- санитарно-эпидемиологические требования;
- право на получение информации в области обращения с ТКО;
- использование ТКО как вторичных материальных и энергетических ресурсов и другие вопросы.

Далее анализируется законодательство Санкт-Петербурга и Ленинградской области в области обращения с ТКО. Рассмотрены Территориальные схемы обращения с отходами, в том числе с ТКО, Санкт-Петербурга и Ленинградской области; аспекты деятельности региональных операторов по обращению с ТКО в Санкт-Петербурге и Ленинградской области; тарифы в области обращения с ТКО и другие вопросы.

Настоящее издание, разработанное как пособие по основным вопросам обращения с ТКО, может быть полезно как профильным специалистам, так и широкому кругу читателей.

ВВЕДЕНИЕ

С 1 января 2015 г. на основании изменений, внесенных в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) [1], в России проводится реформа отрасли обращения с ТКО, или так называемая «Мусорная реформа». Реформа предусматривает внесение изменений в порядок обращения с ТКО на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации.

На федеральном уровне реформа включает в себя:

- изменение полномочий Правительства РФ, субъектов РФ и муниципальных образований в области обращения ТКО;
- образование российского экологического оператора как публично-правовой компании в целях формирования комплексной системы обращения с ТКО и обеспечения управления этой системой;
- создание Федеральной государственной информационной системы учета ТКО;
- утверждение правил обращения с ТКО;
- установление порядка выбора и полномочий регионального оператора;
- установление порядка разработки территориальной схемы накопления отходов, в том числе с ТКО;
- утверждение формы Договора на оказание услуг по обращению с ТКО;
- установление порядка ценообразования и государственного регулирования тарифов в области обращения с ТКО;
- утверждение порядка учета нормативов накопления ТКО;
- утверждение правил обустройства мест (площадок) накопления ТКО;
- утверждение стандартов раскрытия информации в области обращения с ТКО.

За последние два года изменения в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» № 89-ФЗ вносились 10 раз, последние изменения приняты 02.07.2021.

Важно отметить, что помимо уже вступивших в силу (на декабрь 2021 г.) норм законодательства, рассмотренных в данном Обзоре, готовятся новые законодательные инициативы, которые должны открыть следующую страницу реформы.

В настоящее время готовится законопроект в части создания Экологического фонда, куда будут стекаться средства платежей за негативное воздействие на окружающую среду (ОС) и штрафов.

Идет работа над важнейшими законопроектами о регулировании обращения вторичных материальных ресурсов (ВМР) и о расширенной ответственности производителей и импортеров (РОП).

Вводятся понятия «вторичное сырье» – определяет переработанную продукцию и «вторичные материальные ресурсы» – отходы, пригодные для получения продукции.

Правительством планируется разработать правила обращения с ВМР, по которым затем будут составлены информационно-технические справочники таких ресурсов. При этом одно из важных условий – организация раздельного сбора отходов и запрет на захоронение ВМР. Разрабатываемые документы будут регулировать использование отходов не только потребления, но и производства.

Законопроект о РОП направлен на регулирование экономических механизмов системы, экологического сбора, фонда РОП, правил предоставления отчетности, создания единой государственной информационной системы учета отходов от использования товаров (ЕГИС УОИТ).

Рассматривается инициатива МПР о создании закона «Об экономике замкнутого цикла», о создании электронного рынка вторичных материальных ресурсов и вторсырья.

Повышение осведомленности населения о правовых аспектах осуществляемой «Мусорной реформы» будет способствовать достижению ее целей и устойчивому развитию Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

1

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Термины и определения, используемые в области обращения с твердыми коммунальными отходами

Термины и определения, используемые в области обращения с ТКО, приведены в статье 1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» [1]. К ним относятся следующие термины:

твердые коммунальные отходы – отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами;

обращение с отходами – деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов;

размещение отходов – хранение и захоронение отходов;

хранение отходов – складирование отходов на специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения;

захоронение отходов – изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду;

утилизация отходов – использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация), а также использование ТКО в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки (энергетическая утилизация);

обезвреживание отходов – уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание, за исключением сжигания, связанного с использованием ТКО в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов), и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду;

сбор отходов – прием отходов в целях их дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение;

транспортирование отходов – перевозка отходов автомобильным, железнодорожным, воздушным, внутренним водным и морским транспортом в пределах территории Российской Федерации, в том числе по автомобильным дорогам и железнодорожным путям, осуществляемая вне границ земельного участка, находящегося в собственности индивидуального предпринимателя или юридического лица либо предоставленного им на иных правах;

накопление отходов – складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, размещения;

обработка отходов – предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку;

норматив накопления твердых коммунальных отходов – среднее количество ТКО, образующихся в единицу времени;

объекты хранения отходов – специально оборудованные сооружения, которые обустроены в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначены для долгосрочного складирования отходов в целях их последующей утилизации, обезвреживания, захоронения;

объекты обезвреживания отходов – специально оборудованные сооружения, которые обустроены в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначены для обезвреживания отходов;

баланс количественных характеристик образования, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации – соотношение количества образовавшихся ТКО и количественных характеристик их утилизации, обезвреживания, захоронения, передачи в другие субъекты Российской Федерации (поступления из других субъектов Российской Федерации) для последующей утилизации, обезвреживания, захоронения.

1.2. Полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обращения с твердыми коммунальными отходами

Полномочия РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления в области обращения с ТКО установлены Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» [1].

К полномочиям Российской Федерации в области обращения с ТКО относятся:

- разработка и принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ в области обращения с ТКО;
- проведение в РФ единой государственной политики в области обращения с ТКО;
- определение компетенции уполномоченных федеральных органов исполнительной власти в области обращения с ТКО;
- осуществление международного сотрудничества РФ в области обращения с отходами;
- установление правил определения нормативов накопления ТКО;
- установление порядка разработки, рассмотрения, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем обращения с отходами и порядка разработки, утверждения и корректировки федеральной схемы обращения с ТКО, а также требований к составу и содержанию таких схем;
- утверждение правил обращения с ТКО;
- утверждение правил коммерческого учета объема и (или) массы ТКО;
- утверждение основ ценообразования в области обращения с ТКО;
- утверждение правил регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО;
- утверждение формы типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО;
- утверждение порядка разработки, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с ТКО, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания, захоронения ТКО, а также осуществления контроля за реализацией указанных инвестиционных и производственных программ;
- установление порядка расчета размера возмещения организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере обращения с ТКО, недополученных доходов, связанных с осуществлением регулируемых видов деятельности

в сфере обращения с ТКО, за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ;

- установление порядка проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ конкурсного отбора региональных операторов по обращению с ТКО;
- установление оснований, при которых цены на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора формируются по результатам торгов, порядка проведения таких торгов, в том числе случаев, если условия проведения таких торгов подлежат предварительному согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также порядка этого согласования;
- утверждение стандартов раскрытия информации в области обращения с ТКО;
- утверждение правил обустройства мест (площадок) накопления ТКО и правил ведения их реестра;
- установление порядка направления субъектам РФ и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, территориальной схемы обращения с отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления ТКО, планировании расходов в области обращения с ТКО;
- установление порядка создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации федеральной государственной информационной системы учета ТКО;
- установление единых требований к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, размещения ТКО, в том числе в отношении выбора мест размещения таких объектов, используемых материалов и технологических решений;
- установление порядка опубликования федеральной схемы обращения с ТКО и в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

К полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с ТКО относятся:

- разработка, утверждение и реализация региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, участие в разработке и выполнении федеральных программ в области обращения с отходами;
- участие в проведении государственной политики в области обращения с отходами на территории соответствующего субъекта РФ;
- принятие в соответствии с законодательством РФ законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, в том числе устанавливающих правила осуществления деятельности региональных операторов, контроль за их исполнением;
- определение в программах социально-экономического развития субъектов РФ прогнозных показателей и мероприятий по сокращению количества ТКО, предназначенных для захоронения;
- утверждение предельных тарифов в области обращения с ТКО;
- утверждение инвестиционных программ в области обращения с ТКО;
- утверждение производственных программ в области обращения с ТКО;
- установление нормативов накопления ТКО;
- организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО;
- утверждение порядка накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления);
- регулирование деятельности региональных операторов, за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора;
- разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами.

К полномочиям органов местного самоуправления городских поселений в области обращения с ТКО относятся:

- создание и содержание мест (площадок) ТКО, за исключением установленных законодательством РФ случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах;

- определение схемы размещения мест (площадок) накопления ТКО и ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО;
- организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с ТКО.

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области обращения с ТКО относятся:

- создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО, за исключением установленных законодательством РФ случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах;
- определение схемы размещения мест (площадок) накопления ТКО и ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО;
- организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с ТКО.

Органы местного самоуправления муниципального района осуществляют полномочия в области обращения с ТКО на территориях сельских поселений, если иное не установлено законом субъекта РФ, а также на межселенной территории.

К полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области обращения с ТКО относятся:

- создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО, за исключением установленных законодательством РФ случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах;
- определение схемы размещения мест (площадок) накопления ТКО и ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО;
- организация экологического воспитания и формирование экологической культуры в области обращения с ТКО.

Полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта РФ в области обращения с отходами могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [2].

2

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ

Так называемая «Мусорная реформа» повлекла за собой изменение действующего законодательства и введение новых понятий, а также определение зоны ответственности юридических лиц, осуществляющих деятельность в области обращения с отходами, образующимися в жилых помещениях – ТКО.

Были введены понятия «региональный оператор» по обращению с твердыми коммунальными отходами и «оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами».

Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (региональный оператор) – оператор по обращению с ТКО – юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником ТКО, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

Оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами – индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющее деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО.

В сфере обращения с ТКО фактически действуют следующие регулирующие органы федерального уровня – Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минприроды России, ФАС России.

Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России) совместно с отраслевыми министерствами и ФАС России – федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области государственного регулирования тарифов – осуществляет выработку и реализацию единых подходов при регулировании тарифов на услуги в сфере обращения с ТКО.

Постановлением Правительства России от 03.11.2018 № 1314 «О перераспределении полномочий федеральных органов власти в сфере обращения с отходами производства и потребления» [20] полномочия по вопросам обращения с ТКО закреплены за Минприроды России.

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России) уполномочено осуществлять в области регулирования утилизации отходов производства и потребления координацию и стимулирование технического перевооружения, модернизацию производственно-технических комплексов, осуществляющих обработку, утилизацию, обезвреживание отходов производства и потребления (включая ТКО), в том числе внедрение промышленного оборудования, произведенного на территории Российской Федерации, развитие технологий обработки, утилизации, обезвреживания отходов производства и потребления (включая ТКО), а также вовлечение отходов производства и потребления в производственные процессы.

Государственная программа РФ «Охрана окружающей среды», утвержденная Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 326 (Паспорт изменен с 16.04.2021 – Постановление Правительства РФ от 31.03.2021 № 507) [10], содержит Подпрограмму «Регулирование качества окружающей среды», которая в свою очередь включает в себя **Федеральный проект «Комплексная система**

обращения с твердыми коммунальными отходами», реализация которого запланирована на период 01.01.2019–31.12.2024.

Ожидаемый результат реализации проекта – формирование комплексной системы обращения с ТКО, включая создание условий для утилизации запрещенных к захоронению отходов, в том числе за счет ввода в промышленную эксплуатацию мощностей по утилизации и обработке ТКО к 2024 г., что приведет к увеличению доли направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате разделенного накопления и обработки (сортировки) ТКО в общей массе образованных ТКО, доли ТКО, направленных на обработку (сортировку) в общей массе образованных ТКО, и снижению доли направленных на захоронение ТКО, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО.

Этапы перехода на новую систему обращения с ТКО в России были установлены в законах от 29.12.2014 № 458-ФЗ и от 28.12.2016 № 486-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» [1].

Ниже будут рассмотрены изменения в порядке обращения с ТКО на федеральном уровне, реализованные в рамках реформы отрасли обращения с ТКО, по состоянию на 31.12.2021.

2.1. Публично-правовая компания по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор»

Указом Президента РФ от 14.01.2019 № 8 [3] создана публично-правовая компания «Российский экологический оператор», определены ее функции и полномочия. Компания создана в целях формирования комплексной системы обращения с ТКО, обеспечения управления указанной системой, предотвращения вредного воздействия таких отходов на здоровье человека и окружающую среду, вовлечения их в хозяйственный оборот в качестве сырья, материалов, изделий и превращения во вторичные ресурсы для изготовления новой продукции и получения энергии, а также в целях ресурсосбережения.

Постановлением Правительства РФ от 04.04.2019 № 396 [4] утверждены:

- Положение о наблюдательном совете публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор»;
- Устав публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор».

Постановлением Правительства РФ от 25.12.2019 № 1815 [5] утверждены Правила направления субъектам РФ и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Российский экологический оператор (РЭО) осуществляет следующие функции:

- разрабатывает и корректирует федеральную схему обращения с ТКО;
- проводит экспертизу и готовит рекомендации при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, территориальной схемы обращения с отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления ТКО, планировании расходов в области обращения с ТКО;
- создает, развивает и эксплуатирует федеральную государственную информационную систему учета ТКО;
- развивает и эксплуатирует единую федеральную государственную информационную систему учета отходов от использования товаров.

Российский экологический оператор на основании соответствующих договоров вправе обеспечивать выполнение производителями товаров, импортерами товаров нормативов утилизации, а также

представлять от своего имени отчетность о выполнении нормативов утилизации.

Федеральная схема обращения с твердыми коммунальными отходами и территориальные схемы по обращению с твердыми отходами

В целях организации и осуществления деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов утверждаются территориальные схемы обращения с отходами и федеральная схема обращения с ТКО.

Федеральная схема обращения с ТКО включает в себя информацию, содержащуюся в территориальных схемах обращения с отходами и относящуюся к обращению с ТКО.

Федеральная схема по обращению с отходами разработана РЭО в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25.12.2019 № 1814 «О разработке, утверждении и корректировке федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами» (вместе с «Правилами разработки, утверждения и корректировки федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами»).

Территориальные схемы по обращению с ТКО разрабатываются и утверждаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ в соответствии с документами территориального планирования.

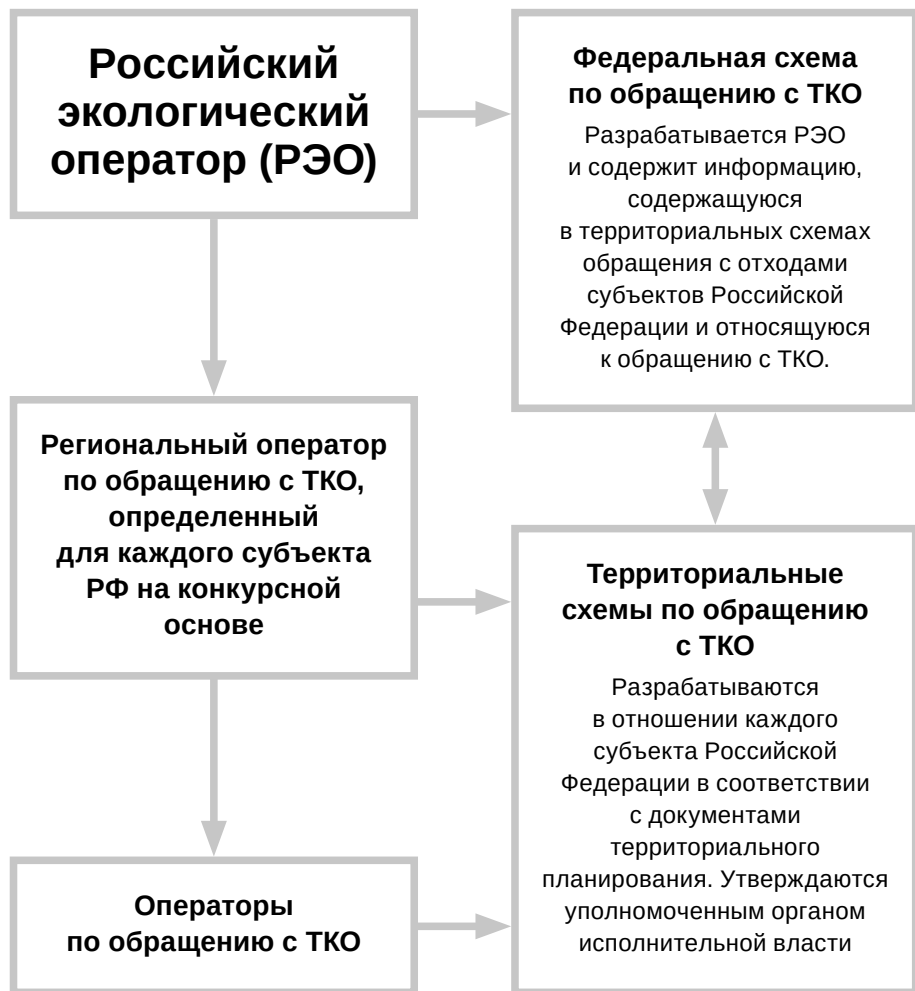
Электронная модель федеральной схемы размещена на сайте РЭО: **fs.reo.ru**

Организационная структура деятельности по обращению с ТКО в РФ представлена на рис. 1.

Информационные системы учета отходов ТКО и отходов от использования товаров

В целях информационного обеспечения деятельности по обращению с отходами, в том числе планирования и контроля в области обращения с ТКО, в Российской Федерации создается федеральная государственная информационная система учета ТКО (ФГИС УТКО), содержащая информацию об обращении с ТКО. ФГИС УТКО создается и развивается российским экологическим оператором.

Рис. 1. Организационная структура деятельности по обращению с ТКО в РФ



Порядок создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации федеральной государственной информационной системы учета ТКО устанавливается Правительством РФ. Указанный порядок также устанавливает порядок информационного взаимодействия федеральной государственной информационной системы учета ТКО с единой федеральной государственной информационной системой отходов от использования товаров.

В федеральной государственной информационной системе учета ТКО должна содержаться следующая информация:

- об источниках образования ТКО;
- местах накопления ТКО, в том числе об осуществлении раздельного накопления ТКО;
- объектах обработки, утилизации, обезвреживания, размещения ТКО;
- балансах количественных характеристик образования, утилизации, обезвреживания, захоронения ТКО на территориях субъектов Российской Федерации;
- схеме потоков ТКО;
- оговорах, заключенных в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;
- тарифах в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;
- нормативах накопления ТКО;
- измерениях количества твердых коммунальных отходов;
- данные других измерительных (контрольных) систем.

Федеральная государственная информационная система учета ТКО включает в себя электронную модель федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами.

Субъектами, размещающими информацию в ФГИС УТКО, являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, региональные операторы, юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области обращения с ТКО, а также иные лица, которые обязаны размещать

информацию в федеральной государственной информационной системе учета ТКО.

Оператором ФГИС УТКО является Российский экологический оператор.

На завершающей стадии подготовки и утверждения находится постановление Правительства РФ «О государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов», утверждающее Правила ее создания, модернизации и эксплуатации.

Российский экологический оператор также является оператором государственной информационной системы учета отходов от использования товаров (ЕГИС УОИТ). Система ЕГИС УОИТ содержит информацию об упаковке от использованных товаров, учет которой необходим в рамках системы расширенной ответственности производителя (РОП) – механизма экономического регулирования, согласно которому производители и импортеры товаров обязаны утилизировать произведенную или ввезенную на территорию страны продукцию.

Концепция РОП направлена, прежде всего, на развитие экономики замкнутого цикла – уменьшение количества отходов, направляемых на размещение на полигоны, и стимулирование вовлечения большего количества отходов в производство в качестве вторичных материальных ресурсов. С этой целью принимаются меры экономического стимулирования производителей и импортеров товаров и упаковки – платность размещения отходов и уплата экологического сбора в случае невыполнения и частичного невыполнения установленных нормативов утилизации.

Российский экологический оператор разработал стратегию публично-правовой компании – ППК РЭО на период до 2025 г.

В принятой стратегии определены ключевые цели РЭО:

- формирование комплексной системы обращения с ТКО;
- обеспечение управления комплексной системы обращения с ТКО;
- предотвращение вредного воздействия ТКО на здоровье человека и окружающую среду;
- вовлечение ТКО в хозяйственный оборот в качестве сырья, материалов, изделий;

- использование в качестве вторичных ресурсов для изготовления новой продукции и получения энергии, а также в целях ресурсосбережения.

Формирование комплексной системы обращения с ТКО должно способствовать достижению к 2030 г. показателей, определенных Указом Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [19] (далее – Указ № 474), включающих создание устойчивой системы обращения с ТКО, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 % и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза.

Это действительно важные задачи, требующие комплексной проработки. Инфраструктура по обращению с ТКО на сегодняшний момент не имеет достаточных технических мощностей для достижения целевых показателей по снижению объемов отходов, направляемых на захоронение.

Согласно статистическим данным, в РФ ежегодно образуется порядка 60 млн тонн твердых коммунальных отходов.

На сегодняшний момент, по данным РЭО, более 90 % отходов ТКО направляются на захоронение.

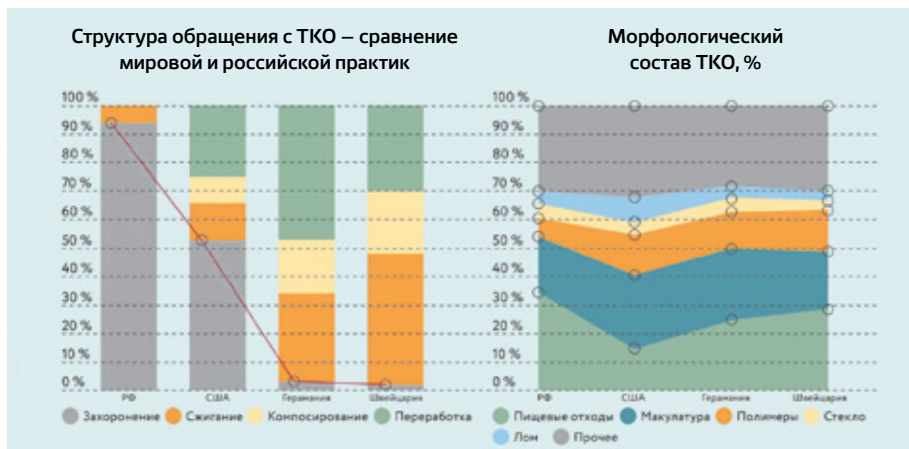
Необходимо отметить тот факт, что вместимость большинства существующих полигонов исчерпана. В том числе, согласно официальным данным ППК РЭО:

- Санкт-Петербург и Ленинградская обл. – 92 %;
- Москва и Московская обл. – 99 %.

За рубежом показатели значительно ниже, хотя морфологический состав отходов идентичен. Структурно обращение с ТКО в РФ и за рубежом представлено на рис. 2.

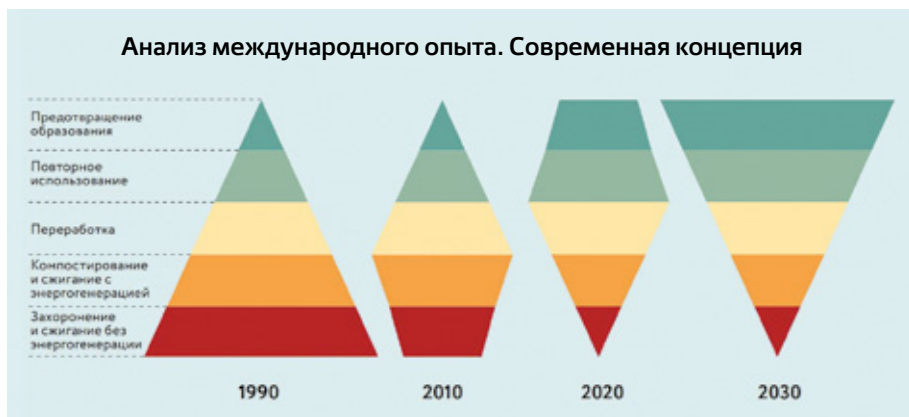
Тем не менее, несмотря на необходимость переработки отходов, приоритетными направлениями государственной политики в области обращения с ТКО являются предотвращение и минимизация образования отходов. Концепция обращения с отходами представлена на рис. 3.

Рис. 2. Структура обращения с ТКО в РФ и анализ зарубежного опыта*



* Данные представлены в соответствии с материалами официального документа РЭО – Стратегии ППК РЭО на период до 2025 г.

Рис. 3. Концепция обращения с отходами*



* Данные представлены в соответствии с материалами официального документа РЭО – Стратегии ППК РЭО на период до 2025 г.

Таким образом, предотвращение и минимизация образования отходов являются ключевыми задачами, направленными на развитие осознанного потребления, бережного отношения к природным ресурсам и, как следствие, на уменьшение негативного воздействия на здоровье человека и окружающую среду.

2.2. Правила обращения с твердыми коммунальными отходами

Правила обращения с твердыми коммунальными отходами утверждены Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (с изменениями на 18.03.2021) [6] и устанавливают порядок осуществления накопления, сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения ТКО, заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО, а также основания, по которым юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора по обращению с ТКО.

Накопление, сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО осуществляются с учетом экологического законодательства РФ и законодательства РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Обращение с ТКО на территории субъекта РФ обеспечивается региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, и территориальной схемой обращения с отходами на основании договоров на оказание услуг по обращению с ТКО, заключенных с потребителями. Региональный оператор осуществляет сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение ТКО самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с ТКО.

Правила обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Правила 1156) включают в себя 4 раздела:

- Порядок заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО.

- Порядок осуществления транспортирования ТКО.
- Порядок осуществления обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения ТКО.
- Основания, по которым юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора.

Договор на оказание услуг по обращению с ТКО заключается между потребителем и региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места (площадки) их накопления, в порядке, предусмотренном Правилами 1156. Региональный оператор заключает договоры на оказание услуг по обращению с ТКО в отношении ТКО, образующихся:

а) в жилых помещениях в многоквартирных домах (договор на оказание услуг по обращению с ТКО заключается в соответствии с жилищным законодательством РФ) – с лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом;

б) в жилых домах – с организацией, действующей от своего имени и в интересах собственника;

в) в иных зданиях, строениях, сооружениях, нежилых помещениях, при которых договор на оказание услуг по обращению с ТКО заключается в соответствии с жилищным законодательством РФ), и на земельных участках – с лицами, владеющими такими зданиями, строениями, сооружениями, нежилыми помещениями и земельными участками, или уполномоченными ими лицами.

Основанием для заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО является заявка в письменной форме на заключение такого договора. Заявка от потребителя и прилагаемые к ней документы рассматриваются региональным оператором в срок, не превышающий 15 рабочих дней со дня их поступления.

В случае если в заявке потребителя имеются все необходимые сведения и документы, региональный оператор в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки потребителя направляет ему два экземпляра подписанного со своей стороны проекта договора на оказание услуг по обращению с ТКО любым способом, позволяющим подтвердить его получение потребителем. Проект указанного договора составляется в соответствии с типовым договором

на оказание услуг по обращению с ТКО по форме, утвержденной Правилами 1156 (типовой договор), и может быть дополнен иными положениями, не противоречащими законодательству Российской Федерации. Срок действия договора на оказание услуг по обращению с ТКО устанавливается указанным договором и не может превышать срок, на который юридическому лицу присвоен статус регионального оператора.

Потребители осуществляют складирование ТКО в местах (площадках) накопления ТКО, определенных договором на оказание услуг по обращению с ТКО, в соответствии со схемой обращения с отходами. Региональный оператор несет ответственность за обращение с ТКО с момента погрузки таких отходов в мусоровоз.

Потребителям запрещается осуществлять складирование ТКО в местах (площадках) накопления ТКО, не указанных в договоре на оказание услуг по обращению с ТКО. Потребителям запрещается складировать ТКО вне контейнеров или в контейнеры, не предназначенные для таких видов отходов.

В случаях, установленных законодательством субъекта РФ, потребители обязаны осуществлять разделение ТКО по видам отходов и складирование сортированных ТКО в отдельных контейнерах для соответствующих видов ТКО. Осуществление такого разделения ТКО не влечет необходимости получения потребителем лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности.

В целях обеспечения транспортирования ТКО региональный оператор вправе привлекать операторов по обращению с ТКО, осуществляющих деятельность по транспортированию ТКО, на основании договора на оказание услуг по транспортированию ТКО по цене, определенной сторонами такого договора.

В отношении каждого мусоровоза должен вестись маршрутный журнал по форме, утвержденной уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ, в котором указывается информация о движении мусоровоза и загрузке (выгрузке) ТКО. Оператор по обращению с ТКО, осуществляющий транспортирование ТКО, обязан в течение одного рабочего дня предоставить региональному

оператору, органам исполнительной власти субъекта РФ, органам местного самоуправления по их запросу копию маршрутного журнала, а также обеспечить доступ указанных лиц к информации, передаваемой с использованием аппаратуры спутниковой навигации в порядке, предусмотренном договором на оказание услуг по транспортированию ТКО.

В целях обеспечения обработки, обезвреживания, захоронения ТКО операторы по обращению с ТКО, осуществляющие деятельность по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО в зоне деятельности регионального оператора, указанные в документации об отборе при проведении конкурсного отбора регионального оператора, заключают договоры с региональным оператором на оказание услуг по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО. По такому договору оператор по обращению с ТКО, осуществляющий деятельность по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО, обязуется осуществлять обработку, обезвреживание, захоронение ТКО, а региональный оператор обязуется передавать ТКО такому оператору и оплачивать услуги по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО по регулируемым тарифам. При осуществлении обработки ТКО необходимо обеспечить извлечение отходов I и II классов опасности с целью исключения их попадания на объекты захоронения ТКО.

2.3. Территориальная схема в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами

Территориальная схема – текстовые, табличные и графические описания (карты, схемы, чертежи, планы и иные материалы) системы организации и осуществления на территории субъекта РФ деятельности по накоплению (в том числе отдельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению образующихся на территории субъекта РФ и (или) поступающих из других субъектов РФ отходов.

Территориальная схема разрабатывается для осуществления государственной политики в области обращения с отходами. Она

гарантирует оптимальную организацию сбора, перевозки, обеззараживания, утилизации ТКО в соответствии с действующими нормами, правилами, закрепленными в нормативной документации, законодательных актах.

Основные задачи территориальной схемы – организация и осуществление деятельности по накоплению (в том числе отдельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов.

Содержание территориальной схемы обращения с отходами определено пунктом 3 статьи 13.3 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» [1]. В территориальной схеме должны быть представлены следующие сведения:

- данные о нахождении источников образования отходов на территории субъекта РФ (с нанесением источников их образования на карту субъекта РФ);
- данные о количестве образующихся отходов на территории субъекта РФ с разбивкой по видам и классам опасности отходов;
- данные о целевых показателях по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов, установленных в субъекте РФ (с разбивкой по годам);
- данные о нахождении мест накопления отходов на территории субъекта РФ;
- данные о месте нахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов;
- данные о месте нахождения объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов;
- баланс количественных характеристик образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, в том числе ТКО, на территории соответствующего субъекта РФ;
- схема потоков отходов, в том числе ТКО, от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов, объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов, которая включает в себя графические обозначения мест, количество

образующихся отходов, количество объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов;

- данные о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, в том числе ТКО;
- оценка объема соответствующих капитальных вложений в строительство, реконструкцию, выведение из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, в том числе ТКО;
- прогнозные значения предельных тарифов в области обращения с ТКО, рассчитанные в соответствии с требованиями к составу и содержанию территориальных схем;
- сведения о зонах деятельности регионального оператора;
- электронная модель территориальной схемы обращения с отходами.

Правила разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с ТКО, а также требования к составу и содержанию таких схем утверждены Постановлением Правительства РФ от 22.09.2018 № 1130 [8]. Правила устанавливают порядок разработки, прохождения процедуры общественного обсуждения, включающей представление заинтересованными федеральными органами исполнительной власти предложений, замечаний к проекту территориальной схемы в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с ТКО (далее – отходы, территориальная схема), и подготовку органами исполнительной власти субъектов РФ по результатам рассмотрения таких предложений и замечаний соответствующего заключения, утверждения и корректировки территориальных схем, а также требования к их составу и содержанию.

При разработке и корректировке федеральной схемы обращения с ТКО российский экологический оператор вправе представить субъекту РФ рекомендации по корректировке территориальной схемы обращения с отходами.

Территориальная схема обращения с отходами должна быть опубликована в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте субъекта РФ для всеобщего и бесплатного доступа.

2.4. Региональный оператор и оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами

Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» [1] приводит следующие определения регионального оператора и оператора по обращению с ТКО.

Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – региональный оператор) – юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником ТКО, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

Оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами – индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющее деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО.

Проведем сравнительный анализ в части различий между региональным оператором и оператором (см. таблицу 1).

Анализ таблицы показывает, что региональным оператором может быть только юридическое лицо, а оператором – как индивидуальный предприниматель, так и юридическое лицо. Свой статус региональный оператор получает на основании конкурсного отбора.

Полномочия регионального оператора определены статьей 24.6 «Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами» Федерального закона «Об отходах производства и потребления» [1]. Сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО на территории субъекта РФ обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой

Таблица 1

Региональный оператор	Оператор
Юридическое лицо (ст. 1 № 89-ФЗ)	Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо (ст. 1 № 89-ФЗ)
Статус регионального оператора присваивается юридическому лицу на основании конкурсного отбора на срок не менее чем десять лет (ст. 4.6 № 89-ФЗ)	Порядок присвоения статуса не определен
Заключает договоры на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником ТКО (ст. 1 № 89-ФЗ)	Осуществляет деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО (ст. 1 № 89-ФЗ)
Оказывает услуги по обращению с ТКО по единому тарифу (регулируемый вид деятельности) (ст. 24.8 № 89-ФЗ)	Оказывает услуги по обработке, обезвреживанию и захоронению ТКО (регулируемые виды деятельности) по ценам, которые не должны превышать предельные тарифы (ст. 24.8 № 89-ФЗ)
Обеспечивает сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение ТКО на территории субъекта РФ в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами после получения статуса регионального оператора (ст. 24.6 № 89-ФЗ)	Разрабатывает и реализует инвестиционную и производственную программы в области обращения с ТКО (ст. 24.13 № 89-ФЗ)

в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами. Накопление, сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО осуществляются в соответствии с правилами обращения с ТКО, утвержденными Правительством РФ.

Юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ в порядке, установленном Правительством РФ.

Порядок проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ конкурсного отбора региональных операторов по обращению с ТКО (с изменениями на 15.09.2018) утвержден Постановлением Правительства РФ от 05.09.2016 №881 [7].

Для проведения конкурсного отбора приказом органа исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченного на проведение конкурсного отбора, создается конкурсная комиссия, определяется ее состав, назначается председатель конкурсной комиссии. Число членов конкурсной комиссии не может быть менее чем 5 человек. Конкурсная комиссия:

а) осуществляет вскрытие конвертов с заявками и конвертов с уведомлениями об участии во втором этапе оценки;

б) проверяет документы и материалы, представленные в составе заявки, на предмет достоверности сведений;

в) устанавливает соответствие представленных заявок и уведомлений об участии во втором этапе требованиям, установленным документацией;

г) осуществляет оценку и сопоставление заявок, определяет победителя конкурсного отбора;

д) подписывает протоколы, составленные в ходе проведения конкурсного отбора, направляет заявителям и участникам конкурсного отбора уведомления о принятых конкурсной комиссией решениях;

е) осуществляет иные функции.

Способом обеспечения исполнения победителем конкурсного отбора или единственным участником конкурсного отбора

обязательств по соглашению является предоставление безотзывной банковской гарантии, предоставляемой на каждый год срока действия соглашения со дня начала осуществления региональным оператором деятельности по оказанию услуг по обращению с ТКО, предусмотренного соглашением. Размер обеспечения исполнения победителем конкурсного отбора или единственным участником конкурсного отбора обязательств по соглашению не может составлять менее пяти процентов максимально допустимой выручки регионального оператора, определяемой как произведение максимально допустимой стоимости услуги регионального оператора и количества (объема) ТКО, образующихся в зоне деятельности регионального оператора и установленных в документации об отборе, в течение соответствующего года [7].

Статус регионального оператора присваивается на срок не более чем десять лет. Содержание и порядок заключения соглашения между органами исполнительной власти субъектов РФ и региональными операторами, условия проведения торгов на осуществление транспортирования ТКО устанавливаются законодательством субъектов РФ.

Зона деятельности регионального оператора представляет собой территорию или часть территории субъекта РФ, на которой региональный оператор осуществляет деятельность на основании соглашения, заключаемого с органом исполнительной власти субъекта РФ в соответствии с настоящей статьей. Зона деятельности регионального оператора определяется в территориальной схеме обращения с отходами. Если иное не установлено федеральным законом, зоны деятельности региональных операторов должны охватывать всю территорию субъекта РФ и не должны пересекаться.

Юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора по основаниям, определенным пунктом 40 Правил обращения с ТКО, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (с изменениями на 18.03.2021) [6]. Юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора по следующим основаниям:

а) в течение календарного года по вине регионального оператора были допущены многократные (два раза и более) нарушения

настоящих Правил обращения с ТКО, и (или) условий договоров на оказание услуг по обращению с ТКО, и (или) условий соглашения в отношении объема (массы) ТКО, образующихся в зоне деятельности регионального оператора, подтвержденные актами о нарушении региональным оператором обязательств по договору, составленными в порядке, предусмотренном типовым договором;

б) в течение календарного года региональным оператором были допущены многократные (два раза и более) нарушения Правил обращения с ТКО и (или) условий соглашения, повлекшие причинение вреда жизни и (или) здоровью граждан;

в) задолженность регионального оператора по оплате услуг оператора по обращению с ТКО превышает двенадцатую часть необходимой валовой выручки регионального оператора, определенной органом исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющим государственное регулирование тарифов в области обращения с ТКО;

г) нарушение схемы потоков ТКО от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, закрепленной схемой обращения с отходами;

д) нарушение условий соглашения в отношении предоставления безотзывной банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения обязательств.

Операторы по обращению с ТКО, региональные операторы обязаны соблюдать схему потоков ТКО, предусмотренную территориальной схемой обращения с отходами субъекта РФ, на территории которого такие операторы осуществляют свою деятельность. Операторы по обращению с ТКО, владеющие объектами обработки, обезвреживания, захоронения ТКО, данные о месте нахождения которых включены в территориальную схему обращения с отходами, обязаны принимать твердые коммунальные отходы, образовавшиеся на территории субъекта РФ и поступившие из других субъектов РФ с учетом соглашения, заключенного между субъектами РФ, только на основании заключенных с региональными операторами договоров об осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с ТКО и не вправе отказываться от заключения таких договоров. Данное положение применяется:

- со дня заключения соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО между органом государственной власти соответствующего субъекта РФ и региональным оператором по обращению с ТКО;
- в части соглашения между субъектом РФ с даты вступления в силу такого соглашения, но не позднее 1 января 2021 года.

Региональные операторы, осуществляющие деятельность на территории субъекта РФ – города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя, – вправе привлекать операторов по обращению с ТКО к оказанию комплексной услуги по обращению с ТКО (сбор, транспортирование, обработка, обезвреживание, утилизация и захоронение ТКО) по результатам торгов. Условия проведения торгов подлежат согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ – города федерального значения.

В случае если на территории субъекта РФ – города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя – оказывается комплексная услуга по обращению с ТКО:

- цены на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора, формируемые по результатам торгов, не применяются;
- операторы по обращению с ТКО, владеющие объектами обработки, обезвреживания, захоронения ТКО, обязаны принимать твердые коммунальные отходы, в том числе поступившие из других субъектов РФ, с учетом соглашения, заключенного между субъектами РФ, на основании договоров об осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с ТКО, заключенных с операторами по обращению с ТКО, оказывающими комплексную услугу по обращению с ТКО, и не вправе отказываться от заключения таких договоров;
- оператор по обращению с ТКО, оказывающий комплексную услугу по обращению с ТКО, вправе привлекать иных операторов по обращению с ТКО к оказанию услуг по транспортированию, утилизации ТКО.

Оператор по обращению с ТКО оказывает услуги по обработке, обезвреживанию и захоронению ТКО (регулируемые виды деятельности) по ценам, которые не должны превышать предельные тарифы. Согласно статье 24.8 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» [1] операторам, занимающимся обработкой, обезвреживанием и захоронением ТКО, то есть осуществляющим регулируемые виды деятельности в области обращения с ТКО, устанавливаются предельные тарифы в отношении каждого осуществляемого вида деятельности с учетом территориальной схемы обращения с отходами.

Операторы по обращению с ТКО разрабатывают и реализуют инвестиционную и производственную программы в области обращения с ТКО. Согласно статье 24.13 «Инвестиционная программа оператора по обращению с ТКО» Федерального закона «Об отходах производства и потребления» [1] строительство, реконструкция и (или) модернизация объектов, используемых для обращения с ТКО, осуществляются в соответствии с инвестиционными программами, которые разрабатываются на основании территориальной схемы в области обращения с отходами. Полномочия регионального оператора в части разработки и реализации инвестиционной и производственной программ Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» не определены.

2.5. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами

Согласно статье 24.7 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» [1] региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с ТКО с собственниками ТКО. Аналогичное требование следует из пункта 5 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами (с изменениями на 21.03.2021), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 [6], согласно которому договор на оказание услуг по обращению с ТКО заключается между потребителем и региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются

ТКО и находятся места (площадки) их накопления. Потребителем является собственник ТКО или уполномоченное им лицо, заключившее или обязанное заключить с региональным оператором договор на оказание услуг по обращению с ТКО.

Региональный оператор заключает договоры на оказание услуг по обращению с ТКО в отношении ТКО, образующихся в иных зданиях, строениях, сооружениях, нежилых помещениях, в том числе в многоквартирных домах (кроме случаев, предусмотренных частями 1 и 9 статьи 157.2 Жилищного кодекса РФ, при которых договор на оказание услуг по обращению ТКО заключается в соответствии с жилищным законодательством РФ) и на земельных участках, – с лицами, владеющими такими зданиями, строениями, сооружениями, нежилыми помещениями и земельными участками на законных основаниях, или уполномоченными ими лицами.

Договор на оказание услуг по обращению с ТКО является публичным для регионального оператора. Региональный оператор не вправе отказать в заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО собственнику ТКО, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне его деятельности. Региональные операторы вправе заключать договоры на оказание услуг по обращению с другими видами отходов с собственниками таких отходов.

По договору на оказание услуг по обращению с ТКО региональный оператор обязуется принимать ТКО в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение, а собственник ТКО обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

Региональный оператор вправе осуществлять деятельность по обращению с ТКО на территории иного субъекта РФ в соответствии с правилами обращения с ТКО и с учетом соглашения, заключенного между субъектами РФ.

Собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их накопления.

Договор на оказание услуг по обращению с ТКО заключается в соответствии с типовым договором, утвержденным Правительством РФ. Форма типового договора на оказание услуг по обращению с ТКО утверждена в составе Правил обращения с твердыми коммунальными отходами (с изменениями на 21.03.2021), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 [6]. Договор на оказание услуг по обращению с ТКО может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству РФ положениями.

Таким образом, вопросы установления права собственности на отходы, так же как и вопросы определения стороны, ответственной за исполнение обязанностей в области обращения с отходами, возложенных на образователя отходов действующим природоохранным законодательством, регулируются хозяйствующими субъектами в рамках договорных отношений.

Правилами обращения с ТКО установлен перечень документов, прилагаемых к заявке потребителя на заключение договора. Если в заявке содержатся все необходимые сведения и документы, региональный оператор в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки потребителя направляет ему два экземпляра подписанного со своей стороны проекта договора на оказание услуг по обращению с ТКО. Проект указанного договора составляется в соответствии с типовым договором на оказание услуг по обращению с ТКО по форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156, и может быть дополнен иными положениями, не противоречащими законодательству Российской Федерации.

Потребитель в течение 15 рабочих дней со дня поступления двух экземпляров проекта договора на оказание услуг по обращению с ТКО обязан их подписать и направить один экземпляр договора на оказание услуг по обращению с ТКО региональному оператору либо направить мотивированный отказ от подписания указанного проекта договора с приложением к нему предложений о внесении изменений в такой проект в части, не противоречащей законодательству РФ (в случае подписания указанного проекта договора или мотивированного отказа от его подписания действующим от имени потребителя иным лицом к проекту договора на оказание

услуг по обращению с ТКО или мотивированному отказу от его подписания прилагаются документы, подтверждающие полномочия такого лица).

Если разногласия по проекту договора на оказание услуг по обращению с ТКО не урегулированы или региональный оператор не направит указанный проект договора с учетом урегулированных разногласий в установленный срок, договор на оказание услуг по обращению с ТКО считается заключенным на условиях типового договора по цене, указанной региональным оператором в указанном проекте договора. В отношении иных положений, дополняющих договор, может быть составлен протокол разногласий, который региональный оператор обязан рассмотреть.

В случае если потребитель не направил региональному оператору заявку потребителя и документы в течение 15 рабочих дней со дня размещения региональным оператором на своем официальном сайте в сети Интернет предложения о заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО, договор считается заключенным на условиях типового договора и вступившим в силу на 16-й рабочий день.

До дня заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО услуга по обращению с ТКО оказывается региональным оператором в соответствии с условиями типового договора и Соглашением и подлежит оплате потребителем в соответствии с условиями типового договора по цене согласно утвержденному в установленном порядке единому тарифу на услугу регионального оператора с последующим перерасчетом в первый со дня заключения указанного договора расчетный период исходя из цены заключенного договора на оказание услуг по обращению с ТКО.

Юридические лица, в результате деятельности которых образуются ТКО, вправе отказаться от заключения договора с региональным оператором в случае наличия в их собственности или на ином законном основании объекта размещения отходов, расположенного в границах земельного участка, на территории которого образуются такие ТКО, или на смежном земельном участке по отношению к земельному участку, на территории которого образуются такие ТКО.

2.6. Ценообразование и государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами

Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» к регулируемым видам деятельности в области обращения с ТКО относятся:

- обработка ТКО;
- обезвреживание ТКО;
- захоронение ТКО;
- оказание услуги по обращению с ТКО региональным оператором;
- энергетическая утилизация.

Регулируемые виды деятельности в области обращения с ТКО осуществляются по ценам, которые определены соглашением сторон, но не должны превышать предельные тарифы на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с ТКО, установленные органами исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченными в области регулирования тарифов. Предельные тарифы на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с ТКО устанавливаются в отношении каждой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в области обращения с ТКО, и в отношении каждого осуществляемого вида деятельности с учетом Территориальной схемы обращения с отходами.

Регулированию подлежат следующие виды предельных тарифов в области обращения с ТКО:

- единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО;
- тариф на обработку ТКО;
- тариф на обезвреживание ТКО;
- тариф на захоронение ТКО;
- тариф на энергетическую утилизацию.

При установлении единого тарифа на услугу регионального оператора не учитываются его затраты на утилизацию ТКО, за исключением затрат на энергетическую утилизацию.

При установлении предельных тарифов на захоронение ТКО повторный учет одних и тех же расходов, относимых к осуществлению деятельности по захоронению и (или) обработке ТКО, при установлении таких тарифов не допускается.

При установлении или корректировке предельных тарифов в области обращения с ТКО не учитываются расходы на реализацию мероприятий, финансируемых из федерального бюджета в объеме средств уплаченного в федеральный бюджет экологического сбора.

В случае если оператор по обращению с ТКО, производящий захоронение ТКО, осуществляет их обработку с использованием объектов обработки ТКО, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, предельный тариф на обработку ТКО для такого оператора не устанавливается. Расходы на обработку ТКО учитываются при установлении предельного тарифа на захоронение ТКО.

Государственное регулирование тарифов в области обращения с ТКО осуществляется органами исполнительной власти субъектов РФ или в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта РФ органами местного самоуправления в порядке, установленном Правительством РФ. Ценообразование в области обращения с ТКО (с изменениями на 18.03.2021) регулируется Постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 [9], которым утверждены:

- Основы ценообразования в области обращения с ТКО.
- Правила регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО.

Тарифы должны компенсировать экономически обоснованные расходы на реализацию производственных и инвестиционных программ и обеспечивать экономически обоснованный уровень доходности текущей деятельности и используемого при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с ТКО инвестированного капитала.

Единый тариф на услугу по обращению с ТКО устанавливается в отношении региональных операторов, а иные подлежащие регулированию тарифы устанавливаются в отношении операторов по обращению с ТКО. Тарифы могут устанавливаться с календарной разбивкой и дифференцироваться в порядке и по критериям, которые установлены основами ценообразования в области обращения с ТКО, определенными Правительством РФ. Методы регулирования тарифов, в том числе на основе долгосрочных параметров, критерии их применения определяются Правительством РФ.

Правительство РФ определяет случаи, при которых цены на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов, и устанавливает порядок проведения таких торгов, в том числе определяет случаи, когда условия проведения таких торгов подлежат предварительному согласованию с органами исполнительной власти субъектов РФ, и устанавливает порядок этого согласования.

Правила проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора (с изменениями на 18.03.2021), утверждены Постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133 [11]. Торги должны проводиться в электронной форме. Правилами установлено, что цены на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов в следующих случаях:

а) если в зоне деятельности регионального оператора образуется более 30 процентов ТКО (по массе отходов), образующихся на территории субъекта РФ;

б) если требование к формированию по результатам торгов цен на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора было установлено при проведении конкурсного отбора регионального оператора и определено в Соглашении, заключенном между органами исполнительной власти субъектов РФ и региональным оператором.

Государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО осуществляется посредством:

- федерального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО –

уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти в соответствии с положением, утверждаемым Правительством РФ;

- регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО и с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ.

Предметом государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО являются:

- для федерального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО – соблюдение региональными операторами, операторами по обращению с ТКО в процессе осуществления регулируемых видов деятельности обязательных требований в области обращения с ТКО, к установлению и (или) применению тарифов в области обращения с ТКО, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с ТКО, раздельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с ТКО, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения правильности применения регулируемых тарифов в области обращения с ТКО;
- для регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО – соблюдение региональными операторами, операторами по обращению с ТКО в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в области обращения с ТКО обязательных требований в области обращения с ТКО, к установлению и (или) применению тарифов в области обращения с ТКО, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов РФ, в том числе в части определения

достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с ТКО, отдельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с ТКО, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения правильности применения регулируемых тарифов в области обращения с ТКО, соблюдения стандартов раскрытия информации.

Организация и осуществление государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Правительство РФ устанавливает общие требования к осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО.

2.7. Порядок коммерческого учета твердых коммунальных отходов

Правила коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов утверждены Постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505 (далее – Правила) [12] и устанавливают порядок коммерческого учета объема и (или) массы ТКО с использованием средств измерения, соответствующих требованиям законодательства РФ об обеспечении единства измерений, или расчетным способом в целях осуществления расчетов по договорам в области обращения с ТКО.

Согласно Правилам коммерческому учету подлежат объем и (или) масса:

- ТКО в местах их накопления:
 - сортированных ТКО;
 - несортированных ТКО;
 - крупногабаритных отходов;
- ТКО, собираемых и транспортируемых операторами по обращению с ТКО;
- ТКО, поступающих на объекты, используемые для обработки, обезвреживания и (или) захоронения ТКО (далее – объекты), и транспортируемых с таких объектов.

Региональный оператор по обращению с ТКО представляет в орган исполнительной власти субъекта РФ, с которым он заключил Соглашение, касающееся организации деятельности по обращению с ТКО, а также ТКО, в отношении которых были осуществлены сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание и (или) захоронение, по форме, установленной указанным Соглашением, ежемесячно, если иная периодичность представления указанных сведений не предусмотрена данным Соглашением.

В целях сопоставления объема и массы ТКО определяется средняя плотность ТКО, рассчитываемая как отношение установленного годового норматива накопления в объемных показателях к годовому нормативу накопления по массе (далее – средняя плотность ТКО).

Коммерческий учет ТКО осуществляется:

- расчетным путем исходя:
 - из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема;
 - количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления;
- исходя из массы ТКО, определенной с использованием средств измерения.

В целях осуществления расчетов с собственниками ТКО коммерческий учет ТКО производится расчетным путем. В целях

осуществления расчетов с операторами по обращению с ТКО, ведущими деятельность по сбору и транспортированию ТКО, коммерческий учет ТКО также осуществляется расчетным путем. При раздельном накоплении и сборе сортированных ТКО, несортированных ТКО, крупногабаритных отходов в целях осуществления расчетов по договорам в области обращения с ТКО коммерческий учет ТКО осуществляется от количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления.

В целях осуществления расчетов с операторами по обращению с ТКО, владеющими на праве собственности или на ином законном основании объектами, коммерческий учет ТКО осуществляется исходя из массы ТКО, определенной с использованием средств измерения. Владельцы объектов обязаны оборудовать принадлежащие им объекты средствами измерения массы ТКО. В случае если объект не оборудован средством измерения или средство измерения вышло из строя (неисправно), коммерческий учет массы ТКО осуществляется исходя из средней плотности ТКО и объема ТКО, определяемого:

а) в течение 30 дней после установления факта выхода средства измерения из строя (неисправности) – исходя из установленной вместимости кузова транспортного средства с учетом коэффициента максимально допустимого сжатия отходов (при наличии такого коэффициента) в соответствии с технической документацией на транспортное средство;

б) по истечении 30 дней после установления факта выхода средства измерения из строя (неисправности) или при отсутствии средства измерения – исходя из уменьшенной вдвое установленной вместимости кузова транспортного средства с учетом коэффициента максимально допустимого сжатия отходов (при наличии такого коэффициента) в соответствии с технической документацией на транспортное средство.

Средство измерения считается вышедшим из строя (неисправным) в случае:

- а) неотображения средством измерения результатов измерения;
- б) наличия признаков несанкционированного вмешательства в работу средства измерения;

- в) нарушения контрольных пломб или знаков поверки, нанесенных на средство измерения;
- г) механического повреждения средства измерения;
- д) превышения допустимой погрешности показаний средства измерения, установленной в технической документации на средство измерения;
- е) истечения межповерочного интервала поверки средства измерения.

Для допуска к эксплуатации средства измерения, установленного на объекте, владельцем объекта формируется комиссия по допуску средства измерения к эксплуатации в следующем составе:

- а) представитель владельца объекта;
- б) представитель регионального оператора по обращению с ТКО;
- в) представитель организации, осуществляющей монтаж и наладку сдаваемого в эксплуатацию средства измерения.

При проведении мероприятий по допуску средства измерения к эксплуатации проверяются:

- а) соответствие заводских номеров, нанесенных на средство измерения, номерам, указанным в его паспорте (формуляре);
- б) соответствие схемы установки средства измерения представленной проектной документации;
- в) наличие знаков последней поверки (за исключением новых средств измерения);
- г) работоспособность средства измерения;
- д) работоспособность телеметрических устройств (при их наличии).

По результатам проведения мероприятий по допуску средства измерения к эксплуатации составляется акт о допуске средства измерения к эксплуатации, в котором указываются:

- а) дата и время проведения мероприятий по допуску средства измерения к эксплуатации, местонахождение объекта и расположение средства измерения;
- б) фамилии, имена, отчества (при наличии), должности и контактные данные лиц, принимавших участие в проведении мероприятий по допуску средства измерения к эксплуатации;
- в) результаты проведения мероприятий по допуску средства измерения к эксплуатации;

г) решение о допуске средства измерения к эксплуатации или об отказе в таком допуске с перечнем выявленных недостатков и указанием пунктов настоящих Правил, положения которых нарушены.

Акт о допуске средства измерения к эксплуатации составляется и подписывается всеми членами комиссии в течение пяти рабочих дней со дня проведения мероприятий по допуску средства измерения к эксплуатации.

Средство измерения считается пригодным для измерения массы ТКО в целях коммерческого учета ТКО с даты подписания акта о допуске средства измерения к эксплуатации.

2.8. Нормативы накопления твердых коммунальных отходов

Согласно статье 24.10 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» Порядок определения нормативов накопления ТКО устанавливается Правительством РФ.

Правила определения нормативов накопления ТКО (с изменениями на 15.09.2018) утверждены Постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 [13] и устанавливают порядок определения нормативов накопления ТКО, включающий в себя процедуры сбора, анализа и расчета данных о массе и объеме накапливаемых отходов с учетом их сезонных изменений.

Согласно статье 6 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» установление нормативов накопления ТКО относится к полномочиям субъектов РФ. Нормативы накопления ТКО утверждаются органом исполнительной власти субъекта РФ либо органом местного самоуправления поселения или городского округа – в случае наделения его соответствующими полномочиями законом субъекта РФ. Уполномоченные органы власти, устанавливая тот или иной норматив накопления ТКО, руководствуются Правилами определения нормативов накопления ТКО в отношении категорий объектов, видов и групп отходов, территорий и категорий потребителя услуги (физических и юридических лиц).

2.9. Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов

Требования к местам (площадкам) накопления отходов установлены статьей 13.4 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» [1]. В них указано, что накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и правилам благоустройства муниципальных образований. Накопление отходов может осуществляться путем их раздельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов (раздельное накопление).

Накопление ТКО осуществляется в соответствии с правилами обращения с ТКО, утвержденными Правительством РФ, и порядком накопления (в том числе раздельного накопления) ТКО, утвержденным органом исполнительной власти субъекта РФ.

Органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных ТКО и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО в соответствии с правилами, утвержденными Правительством РФ. Правила обустройства мест (площадок) накопления ТКО и правила ведения их реестра включают в себя порядок создания мест (площадок) накопления ТКО, правила формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления ТКО, требования к содержанию реестра мест (площадок) накопления ТКО.

Положения статьи 13.4 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» конкретизированы в Правилах обустройства мест (площадок) накопления ТКО (далее – Правила) и ведения их реестра, которые утверждены Постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 [14].

Места (площадки) накопления ТКО создаются органами местного самоуправления, за исключением установленных законодательством РФ случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах. Органы местного самоуправления создают места (площадки)

накопления ТКО путем принятия решения в соответствии с требованиями правил благоустройства такого муниципального образования, требованиями законодательства РФ в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства РФ.

В случае если в соответствии с законодательством РФ обязанность по созданию места (площадки) накопления ТКО лежит на других лицах, такие лица согласовывают их создание с органом местного самоуправления на основании письменной заявки, которую уполномоченный орган рассматривает в срок не позднее 10 календарных дней со дня ее поступления.

В целях оценки заявки на предмет соблюдения требований законодательства РФ в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения к местам (площадкам) накопления ТКО уполномоченный орган запрашивает позицию соответствующего территориального органа Роспотребнадзора, который подготавливает заключение и направляет его в уполномоченный орган в срок не позднее пяти календарных дней со дня поступления запроса.

В случае направления запроса срок рассмотрения заявки может быть увеличен по решению уполномоченного органа до 20 календарных дней, при этом заявителю не позднее трех календарных дней со дня принятия такого решения уполномоченным органом направляется соответствующее уведомление.

По результатам рассмотрения заявки уполномоченный орган принимает решение о согласовании или отказе в согласовании создания места (площадки) накопления ТКО. В решении об отказе в согласовании создания места (площадки) накопления ТКО в обязательном порядке указывается основание такого отказа. Основаниями отказа уполномоченного органа в согласовании создания места (площадки) накопления ТКО являются:

- а) несоответствие заявки установленной форме;
- б) несоответствие места (площадки) накопления ТКО требованиям правил благоустройства соответствующего муниципального образования, требованиям законодательства РФ в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, иного законодательства РФ, устанавливающего требования к местам (площадкам) накопления ТКО.

После устранения основания отказа в согласовании создания места (площадки) накопления ТКО заявитель вправе повторно обратиться в уполномоченный орган за согласованием создания места (площадки) накопления ТКО в порядке, установленном настоящим разделом Правил.

Реестр мест (площадок) накопления ТКО (далее – реестр) представляет собой базу данных о местах (площадках) накопления ТКО и ведется на бумажном носителе и в электронном виде уполномоченным органом. Сведения в реестр вносятся уполномоченным органом в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения о внесении в него сведений о создании места (площадки) накопления ТКО. В течение 10 рабочих дней со дня внесения в реестр сведений о создании места (площадки) накопления ТКО такие сведения размещаются уполномоченным органом на его официальном сайте в сети Интернет (с соблюдением требований законодательства РФ о персональных данных), а при его отсутствии – на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта РФ, являющегося стороной Соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО с региональным оператором по обращению с ТКО.

Реестр мест (площадок) накопления ТКО должен включать в себя следующие данные:

- нахождение мест (площадок) накопления ТКО;
- технические характеристики мест (площадок) накопления ТКО;
- собственники мест (площадок) накопления ТКО;
- источники образования ТКО, которые складываются в местах (на площадках) накопления ТКО.

Раздел «Данные о нахождении мест (площадок) накопления ТКО» содержит сведения об адресе и (или) географических координатах мест (площадок) накопления ТКО, а также схему размещения мест (площадок) накопления ТКО, которая отражает данные о нахождении мест (площадок) накопления ТКО на карте соответствующего муниципального образования масштаба 1:2000.

Раздел «Данные о технических характеристиках мест (площадок) накопления ТКО» содержит сведения об используемом покрытии, площади, количестве размещенных и планируемых к размещению контейнеров и бункеров с указанием их объема.

Информация о размещенных и планируемых к размещению контейнерах и бункерах с указанием их объема формируется на основании информации, предоставляемой региональным оператором по обращению с ТКО, в зоне деятельности которого размещаются места (площадки) накопления ТКО.

Информация о планируемых к размещению контейнерах определяется уполномоченным органом с учетом предложений регионального оператора по обращению с ТКО, в зоне деятельности которого размещаются места (площадки) накопления ТКО.

Раздел «Данные о собственниках мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов» содержит сведения:

- для юридических лиц, в том числе органов государственной власти и местного самоуправления, – полное наименование и основной государственный регистрационный номер записи в Едином государственном реестре юридических лиц, фактический адрес;
- для индивидуальных предпринимателей – фамилия, имя, отчество, основной государственный регистрационный номер записи в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, адрес регистрации по месту жительства;
- для физических лиц – фамилия, имя, отчество, серия, номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес регистрации по месту жительства, контактные данные.

Раздел «Данные об источниках образования ТКО, которые складываются в местах (на площадках) накопления ТКО» содержит сведения об одном или нескольких объектах капитального строительства, территории (части территории) поселения, при осуществлении деятельности на которых у физических и юридических лиц образуются ТКО, складываемые в соответствующих местах (на площадках) накопления ТКО.

В случае если место (площадка) накопления ТКО создано органом местного самоуправления, сведения о таком месте (площадке) накопления ТКО подлежат включению уполномоченным органом

в реестр в срок не позднее трех рабочих дней со дня принятия решения о его создании.

В случае если место (площадка) накопления ТКО создано заявителем, он обязан обратиться в уполномоченный орган с заявкой о включении сведений о месте (площадке) накопления ТКО в реестр не позднее трех рабочих дней со дня начала его использования. Рассмотрение заявки осуществляется уполномоченным органом в течение 10 рабочих дней со дня ее получения. По результатам рассмотрения заявки уполномоченный орган принимает решение о включении сведений о месте (площадке) накопления ТКО в реестр или об отказе во включении таких сведений в реестр.

Решение об отказе во включении сведений о месте (площадке) накопления ТКО в реестр принимается в следующих случаях:

- а) несоответствие заявки о включении сведений о месте (площадке) накопления ТКО в реестр установленной форме;
- б) наличие в заявке о включении сведений о месте (площадке) накопления ТКО в реестр недостоверной информации;
- в) отсутствие согласования уполномоченным органом создания места (площадки) накопления ТКО.

Уполномоченный орган уведомляет заявителя о принятом решении в течение трех рабочих дней со дня его принятия. В решении об отказе во включении сведений о месте (площадке) накопления ТКО в реестр в обязательном порядке указывается основание такого отказа.

Заявитель обязан сообщать в уполномоченный орган о любых изменениях сведений, содержащихся в реестре, в срок не позднее пяти рабочих дней со дня наступления таких изменений путем направления соответствующего извещения на бумажном носителе.

2.10. Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий населенных пунктов

С 1 марта 2021 г. вступил в силу СанПиН 2.1.3684–21 (далее – Санитарные правила) [15], который содержит санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских

и сельских поселений, являющиеся обязательными для исполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими лицами и гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями (далее – хозяйствующие субъекты).

СанПиН 2.1.3684–21 содержит раздел, который касается правил обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО).

На территориях населенных пунктов в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами должны быть обустроены контейнерные площадки для накопления ТКО или системы подземного накопления ТКО с автоматическими подъемниками для подъема контейнеров (далее – контейнерные площадки) и (или) специальные площадки для накопления крупногабаритных отходов (КГО) (далее – специальные площадки).

Контейнерные площадки независимо от видов мусоросборников (контейнеров и бункеров) должны иметь подъездной путь, твердое (асфальтовое, бетонное) покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод, а также ограждение, обеспечивающее предупреждение распространения отходов за пределы контейнерной площадки.

Специальные площадки должны иметь подъездной путь, твердое (асфальтовое, бетонное) покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод, а также ограждение с трех сторон высотой не менее 1 метра.

Расстояние от контейнерных и (или) специальных площадок до многоквартирных жилых домов, индивидуальных жилых домов, детских игровых и спортивных площадок, зданий и игровых, прогулочных и спортивных площадок организаций воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи должно быть не менее 20 метров, но не более 100 метров; до территорий медицинских организаций в городских населенных пунктах – не менее 25 метров, в сельских населенных пунктах – не менее 15 метров.

Допускается уменьшение не более чем на 25% указанных в настоящем пункте Санитарных правил расстояний на основании результатов оценки заявки на создание места (площадки) накопления ТКО на предмет ее соответствия санитарно-эпидемиологическим требованиям.

В случае раздельного накопления отходов расстояние от контейнерных и (или) специальных площадок до многоквартирных жилых домов, индивидуальных жилых домов, детских игровых и спортивных площадок, зданий и игровых, прогулочных и спортивных площадок организаций воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи должно быть не менее 8 метров, но не более 100 метров; до территорий медицинских организаций в городских населенных пунктах – не менее 10 метров, в сельских населенных пунктах – не менее 15 метров.

Выбор места размещения контейнерной и (или) специальной площадки на территориях ведения гражданами садоводства и огородничества осуществляется владельцами контейнерной площадки в соответствии со схемой размещения контейнерных площадок, определяемой органами местного самоуправления.

Количество мусоросборников, устанавливаемых на контейнерных площадках, определяется хозяйствующими субъектами в соответствии с установленными нормативами накопления ТКО.

На контейнерных площадках должно размещаться не более 8 контейнеров для смешанного накопления ТКО или 12 контейнеров, из которых 4 – для раздельного накопления ТКО, и не более 2 бункеров для накопления КГО.

В случае раздельного накопления отходов на контейнерной площадке их владельцем должны быть предусмотрены контейнеры для каждого вида отходов или группы однородных отходов, исключающие смешивание различных видов отходов или групп отходов, либо групп однородных отходов.

Владелец контейнерной и (или) специальной площадки обеспечивает проведение уборки, дезинсекции и дератизации контейнерной и (или) специальной площадки в зависимости от температуры наружного воздуха, количества контейнеров на площадке, расстояния до нормируемых объектов. Не допускается промывка контейнеров и (или) бункеров на контейнерных площадках.

При накоплении ТКО, в том числе при раздельном сборе отходов, владельцем контейнерной и (или) специальной площадки должна быть исключена возможность попадания отходов из мусоросборников на контейнерную площадку.

Контейнерная площадка и (или) специальная площадка после погрузки ТКО (КГО) в мусоровоз в случае их загрязнения при погрузке должны быть очищены от отходов владельцем контейнерной и (или) специальной площадки.

Срок временного накопления несортированных ТКО определяется исходя из среднесуточной температуры наружного воздуха в течение трех суток:

- плюс 5°C и выше – не более 1 суток;
- плюс 4°C и ниже – не более 3 суток.

В районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, на территориях Арктической зоны, а также в труднодоступных и малочисленных населенных пунктах главные государственные санитарные врачи по субъектам РФ принимают решение об изменении срока временного накопления несортированных ТКО с учетом среднесуточной температуры наружного воздуха на основании санитарно-эпидемиологической оценки.

Сортировка отходов из мусоросборников, а также из мусоровозов на контейнерных площадках не допускается.

Хозяинствующий субъект, осуществляющий деятельность по сбору и транспортированию КГО, обеспечивает вывоз КГО по мере его накопления, но не реже одного раза в 10 суток при температуре наружного воздуха плюс 4°C и ниже, а при температуре плюс 5°C и выше – не реже одного раза в 7 суток.

Транспортирование КГО со специальной площадки к месту осуществления деятельности по обращению с отходами должно проводиться с использованием специально оборудованного транспортного средства, обозначенного специальным знаком (далее – транспортное средство), на объект, предназначенный для обработки, обезвреживания, утилизации, размещения отходов.

В районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, на территориях Арктической зоны, а также в малонаселенных и труднодоступных местностях орган государственной власти субъекта РФ, уполномоченный в области обращения с ТКО (КГО), вправе по согласованию с главным государственным

санитарным врачом по субъекту РФ принимать решение об изменении периодичности вывоза ТКО (КГО).

Транспортирование ТКО (КГО) с контейнерных площадок должно производиться хозяйствующим субъектом, осуществляющим деятельность по сбору и транспортированию ТКО, с использованием транспортных средств, оборудованных системами, устройствами, средствами, исключающими потери отходов.

Хозяйствующий субъект, осуществляющий деятельность по сбору и транспортированию КГО (ТКО), обеспечивает вывоз их по установленному им графику с 7 до 23 часов.

Допускается сбор и удаление (вывоз) ТКО (КГО) с территорий сельских поселений или с территорий малоэтажной застройки городских поселений бестарным методом (без накопления ТКО (КГО) на контейнерных площадках).

2.11. Право на получение информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами

Статьей 24.11 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» установлено, что информация в области обращения с ТКО является общедоступной, за исключением информации, составляющей государственную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну.

Раскрытие такой информации осуществляется уполномоченным органом субъекта РФ, региональным оператором и операторами по обращению с ТКО в соответствии с утвержденными Постановлением Правительства РФ от 21.06.2016 №564 (с изменениями на 31.03.2018) [16] стандартами раскрытия информации (далее – Стандарты).

Стандарты устанавливают состав, порядок, сроки и периодичность предоставления информации, подлежащей раскрытию операторами по обращению с ТКО и региональными операторами по обращению с ТКО (далее – регулируемые организации), а также федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области государственного регулирования тарифов в сфере

обращения с ТКО, органами исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченными в области государственного регулирования тарифов, и органами местного самоуправления, которым в соответствии с законами субъектов РФ переданы полномочия по утверждению тарифов в области обращения с ТКО (далее – органы местного самоуправления).

Под раскрытием информации понимается обеспечение доступа к информации неограниченного круга лиц независимо от цели ее получения.

Регулируемыми организациями информация раскрывается путем:

а) размещения в федеральной государственной информационной системе «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования»» (далее – информационно-аналитическая система) напрямую или посредством передачи информации из региональных информационных систем, созданных органами исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченными в области государственного регулирования тарифов, либо информационных систем, созданных органами местного самоуправления, либо иных информационных систем, содержащих необходимую для раскрытия информацию (в случае их наличия), с использованием унифицированных структурированных открытых форматов для передачи данных (единых форматов для информационного взаимодействия), утверждаемых федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области государственного регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО (далее – единые форматы);

б) опубликования в печатных изданиях, в которых публикуются акты органов местного самоуправления (далее – печатные издания), а также представления информации в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного представителя регулируемой организации, в полном объеме на электронном носителе в орган исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов;

в) опубликования в печатных изданиях;

г) предоставления информации на безвозмездной основе на основании письменных запросов потребителей товаров и услуг регулируемых организаций (далее – потребители), а также запросов, поступивших в электронном виде.

Информация федерального органа исполнительной власти и органа исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченных в области государственного регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО, раскрывается путем опубликования на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В случае если в границах территории муниципального образования, где регулируемая организация осуществляет регулируемый вид деятельности в сфере обращения с ТКО, отсутствует доступ к сети Интернет, регулируемые организациями информация раскрывается путем ее опубликования в печатных изданиях, а также представления в форме электронного документа в орган исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченный в области государственного регулирования тарифов, который самостоятельно размещает представленную информацию на своем официальном сайте в сети Интернет. Информация также раскрывается регулируемой организацией путем ее предоставления на основании письменных запросов потребителей.

Органом местного самоуправления информация раскрывается путем опубликования на его официальном сайте в сети Интернет, а в случае отсутствия такого сайта – на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов, в сети Интернет.

Раскрываемая информация должна быть доступна в течение пяти лет. Регулируемые организации письменно сообщают по запросу потребителей адрес официального сайта в сети Интернет, на котором размещена информация.

Регулируемой организацией подлежит раскрытию информация:

- а) о регулируемой организации (общая информация);
- б) предельных тарифах в области обращения с ТКО;
- в) основных показателях финансово-хозяйственной деятельности регулируемой организации (в части регулируемой деятельности) за год;

г) инвестиционных программах регулируемой организации и отчетах об их реализации;

д) условиях, на которых осуществляется оказание регулируемых услуг;

е) предложении регулируемой организации об установлении предельных тарифов в области обращения с ТКО.

В рамках общей информации о регулируемой организации раскрытию подлежат следующие сведения:

а) фирменное наименование юридического лица (согласно уставу регулируемой организации), фамилия, имя и отчество руководителя регулируемой организации (индивидуального предпринимателя);

б) основной государственный регистрационный номер, дата его присвоения и наименование органа, принявшего решение о регистрации, в соответствии со свидетельством о государственной регистрации в качестве юридического лица (индивидуального предпринимателя);

в) почтовый адрес, адрес фактического местонахождения органов управления регулируемой организации, контактные телефоны, а также (при наличии) официальный сайт в сети Интернет и адрес электронной почты;

г) режим работы регулируемой организации;

д) регулируемый вид деятельности;

е) виды объектов, используемых для оказания регулируемых услуг в области обращения с ТКО, и их количество.

Информация о предельных тарифах в области обращения с ТКО содержит сведения об утвержденных предельных тарифах на услуги по обработке, обезвреживанию и захоронению ТКО, едином тарифе на услугу регионального оператора по обращению с ТКО. Указывается следующая информация:

а) о наименовании органа исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов, или органа местного самоуправления, принявшего решение об утверждении предельных тарифов;

б) реквизитах (дата и номер) такого решения;

в) величине установленного предельного тарифа;

г) сроке действия предельного тарифа;

д) установленных долгосрочных параметров регулирования (в случае если их установление предусмотрено выбранным методом регулирования);

е) объеме (массе) ТКО, принятом в расчет при установлении предельных тарифов;

ж) источнике официального опубликования решения.

Информация об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности регулируемой организации (в части регулируемой деятельности) содержит сведения:

а) о выручке от регулируемой деятельности (тыс. рублей) с разбивкой по видам деятельности;

б) себестоимости оказываемых услуг по регулируемому виду деятельности (тыс. рублей), включающей: производственные расходы, в том числе расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды; ремонтные расходы, включая расходы на текущий и капитальный ремонт; административные расходы, в том числе расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды; расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов; расходы на арендную плату, лизинговые платежи, концессионную плату; прочие расходы, которые подлежат отнесению на регулируемые виды деятельности в соответствии с основами ценообразования в сфере обращения с ТКО, утверждаемыми Правительством Российской Федерации;

в) чистой прибыли по регулируемому виду деятельности с указанием размера ее расходования на финансирование мероприятий, предусмотренных инвестиционной программой регулируемой организации (тыс. рублей);

г) изменении стоимости основных фондов, в том числе за счет их ввода (вывода) в эксплуатацию, переоценки (тыс. рублей);

д) годовой бухгалтерской отчетности, включая бухгалтерский баланс и приложения к нему в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете (раскрывается регулируемые организациями, выручка от регулируемой деятельности которых превышает 80 процентов совокупной выручки за отчетный год);

е) объеме и (или) о массе принятых ТКО (тыс. куб. метров в год, тонн в год);

ж) среднесписочной численности основного персонала (человек).

Информация об инвестиционных программах регулируемой организации и отчетах об их реализации содержит копию утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы (проекта инвестиционной программы), а также сведения:

а) о дате утверждения и цели инвестиционной программы;

б) наименовании органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, утвердившего инвестиционную программу;

в) сроках начала и окончания реализации инвестиционной программы;

г) потребностях в финансовых средствах, необходимых для реализации инвестиционной программы, в том числе с разбивкой по годам, мероприятиям и источникам финансирования инвестиционной программы (тыс. рублей);

д) плановых и фактических значений показателей эффективности объектов, используемых для оказания услуг в области обращения с ТКО;

е) использовании инвестиционных средств за отчетный год с разбивкой по мероприятиям и источникам финансирования инвестиционной программы (тыс. рублей);

ж) внесении изменений в инвестиционную программу.

Информация об условиях, на которых осуществляется оказание регулируемых услуг, должна содержать сведения об условиях публичных договоров оказания регулируемых услуг.

Информация о предложении регулируемой организации об установлении предельных тарифов в области обращения с ТКО на очередной период регулирования содержит сведения:

а) о предлагаемом методе регулирования;

б) расчетной величине предельных тарифов;

в) периоде действия предельных тарифов;

г) долгосрочных параметрах регулирования (в случае если их установление предусмотрено выбранным методом регулирования);

д) необходимой валовой выручке по каждому регулируемому виду деятельности в области обращения с ТКО на соответствующий период, в том числе с разбивкой по годам;

е) годовом объеме (массе) принятых ТКО;

ж) размере недополученных доходов регулируемой организации (при их наличии), исчисленном в соответствии с основами ценообразования в сфере обращения с ТКО, утверждаемыми Правительством Российской Федерации;

и) размере экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых тарифов в предыдущие периоды регулирования (при их наличии), определенном в соответствии с основами ценообразования в сфере обращения с ТКО, утверждаемыми Правительством РФ.

Перечень информации, предоставляемой регулируемой организацией и подлежащей раскрытию, является исчерпывающим.

Письменный запрос, поступивший в адрес регулируемой организации, и запрос, поступивший в электронном виде, подлежат регистрации в день их поступления с присвоением им регистрационных номеров. В письменном запросе, подписанном потребителем, а также в запросе, поступившем в электронном виде, указываются регулируемая организация, в адрес которой направляется запрос, фамилия, имя, отчество (наименование юридического лица) потребителя, почтовый адрес либо адрес электронной почты, по которому должен быть направлен ответ, излагается суть заявления, проставляется дата, а также указывается способ получения информации (посредством почтового отправления, выдачи лично потребителю или отправки на указанный адрес электронной почты). Предоставление информации по письменному запросу и запросу, поступившему в электронном виде, осуществляется в течение 15 календарных дней со дня его поступления путем направления в адрес потребителя почтового отправления с уведомлением о вручении или выдаче лично потребителю по месту нахождения регулируемой организации либо путем отправки ответа на указанный им адрес электронной почты.

Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области государственного регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО, подлежит раскрытию следующая информация:

а) наименование федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО, фамилия, имя и отчество руководителя;

б) контактные данные федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО (местонахождение, почтовый адрес, справочные телефоны, адреса электронной почты, наименование официального сайта);

в) информация, раскрываемая регулирующими организациями в информационно-аналитической системе;

г) информация, раскрываемая органом исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченным в области государственного регулирования тарифов, органом местного самоуправления (далее – органы тарифного регулирования).

Органами тарифного регулирования подлежит раскрытию следующая информация:

а) наименование органа тарифного регулирования, фамилия, имя и отчество руководителя;

б) перечень организаций, в отношении которых орган тарифного регулирования осуществляет регулирование предельных тарифов в области обращения с ТКО;

в) дата, время и место проведения заседания правления (коллегии) органа тарифного регулирования, на котором планируется рассмотрение дел по вопросам установления предельных тарифов в области обращения с ТКО;

г) принятые органом тарифного регулирования решения об установлении предельных тарифов в области обращения с ТКО;

д) протокол заседания правления (коллегии) органа тарифного регулирования, оформленный в соответствии с требованиями, установленными правилами регулирования тарифов в области обращения с ТКО, утвержденными Правительством РФ;

е) контактные данные органа тарифного регулирования (место нахождения, почтовый адрес, справочные телефоны, адрес электронной почты, наименование официального сайта);

ж) информация, раскрываемая регулирующими организациями в информационно-аналитической системе.

2.12. Отходы как вторичные материальные ресурсы. Селективный сбор отходов

Отходами, в самом общем случае, являются те материалы или предметы, от которых их владелец избавляется, хочет избавиться или должен избавиться. Отходами потребления являются все образующиеся в результате потребления и (или) эксплуатации готовой продукции виды отходов, включая твердые коммунальные отходы, медицинские и биологические отходы, упаковочные отходы, а также отходы, образующиеся при функционировании культурно-бытовых, учебных учреждений, организаций и предприятий торговли и общественного питания и других предприятий и организаций общественного назначения, частично или полностью утратившие свои первоначальные потребительские свойства.

К вторичным материальным ресурсам (ВМР) ГОСТ Р 54098–2010 [17] относит отходы производства и потребления, для которых существует возможность повторного их использования непосредственно или после дополнительной обработки. Ликвидность вторичных материальных ресурсов – технико-экономическая характеристика отходов, характеризующая спрос на них как на вторичное сырье в сложившихся экономических условиях в стране или в регионе.

Часть вторичных материальных ресурсов ГОСТ Р 54098–2010 [17] относит к вторичному сырью, в отношении которых в настоящее время имеется техническая возможность и экономическая целесообразность использования в целях получения материалов и (или) энергии. Потребительские свойства вторичного сырья характеризуют техническую возможность и экономическую целесообразность его использования в качестве материалов, веществ по различному хозяйственному назначению.

Номенклатура вторичного сырья – перечень наиболее распространенных видов вторичного сырья, который включает в себя:

- вторичное древесное сырье (древесные отходы производства и потребления);
- вторичное пищевое сырье (пищевые отходы производства и потребления и продукция их первичной переработки);

- вторичное полимерное сырье (полимерные отходы производства и потребления и продукция их первичной переработки);
- вторичное текстильное сырье (текстильные отходы производства и потребления и продукция их первичной переработки);
- макулатура (бумажные и картонные отходы, отбракованные и вышедшие из употребления бумага, картон, типографские изделия, деловые бумаги, отходы от упаковки из бумаги, картона и потерявшей потребительские свойства картонно-бумажной продукции);
- лом и отходы цветных и (или) черных металлов;
- отработанные нефтепродукты (отработанные смазочные материалы, отработанные масла и специальные жидкости, утратившие эксплуатационные свойства);
- отработанные шины (изношенные шины).

Вопросы сбора вторичного сырья неразрывно связаны с селективным сбором отходов. Под селективным (раздельным) сбором ТКО согласно ГОСТ 54098–2010 [17] понимают раздельный сбор отходов производства и потребления по их видам (пластик, макулатура и т. д.) в местах размещения ТКО (контейнерные площадки) для последующего использования в качестве сырья.

Внедрение системы раздельного сбора отходов может быть рентабельной, если имеется возможность накопления больших объемов собранных вторичных ресурсов. Как правило, компании, которые занимаются утилизацией вторичного сырья, не только бесплатно вывозят вторичные отходы массой более 500 кг, но и имеют финансово мотивированный спрос на них.

Другой приятный момент организации раздельного сбора касается субъектов, подпадающих под действие механизма расширенной ответственности производителя (РОП). Корректно оформленные отходы с получением акта утилизации можно засчитать в норматив утилизации ОИТ, и такое действие будет приравнено к самостоятельному выполнению норматива утилизации посредством привлечения переработчика. Более того, эффективное управление отходами может положительно влиять на себестоимость производимой продукции за счет инвестирования в свое собственное

вторичное сырье. А вторичное сырье – не рыночный продукт с низкой волатильностью, цена его напрямую не зависит от курсовых колебаний доллара. Если первичное сырье теоретически будет постоянно дорожать, то цена вторичного останется практически без изменений.

2.13. Использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов)

Использование ТКО как возобновляемого источника энергии уже давно на повестке дня. Федеральный закон «Об электроэнергетике» [20] еще в 2003 г. ввел понятие «возобновляемые источники энергии», включающее в том числе отходы производства и потребления, за исключением отходов, полученных в процессе использования углеводородного сырья и топлива, биогаза; газ, выделяемый отходами производства и потребления на свалках таких отходов.

Во исполнение требований законодательства РФ об электроэнергетике Постановлением Правительства РФ от 03.06.2008 №426 (ред. от 30.04.2020) [22] были установлены особенности использования возобновляемых источников энергии, в том числе функционирующих на основе использования отходов производства и потребления.

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2010 №1172 (ред. от 24.11.2021) [23] утверждены Правила оптового рынка электрической энергии и мощности, которые содержат раздел XIX «Особенности проведения конкурсных отборов инвестиционных проектов по строительству (реконструкции, модернизации) генерирующих объектов, функционирующих на основе использования отходов производства и потребления». Постановлением Правительства РФ от 28.05.2013 №449 (ред. от 06.12.2021) [24] установлен порядок определения цены на мощность генерирующих объектов, функционирующих на основе использования отходов производства и потребления.

В конце 2019 г. в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (№ 89-ФЗ) было введено новое понятие

«энергетическая утилизация», под которой понимается использование ТКО в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки. Также к регулируемым видам деятельности в области обращения с ТКО с 01.01.2020 была отнесена энергетическая утилизация.

Понятие «энергетическая утилизация» подразумевает использование ТКО в качестве вторичных энергетических ресурсов после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки.

Энергетическая утилизация тем не менее не входит в приоритетные направления государственной политики в области обращения с ТКО (ст. 3 п. 2 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления») и на сегодняшний день широкого применения не находит. Применение технологий мусоросжигания является темой острых дискуссий на всех уровнях.

3

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ

С 1 января 2016 г. все полномочия в области обращения с ТКО перешли от муниципальных образований к субъекту РФ. В этой связи субъекты РФ должны были во исполнение требований Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (№ 89-ФЗ) создать систему управления ТКО на своей территории.

Создание такой системы связано с разработкой и принятием в соответствии с законодательством РФ и субъекта РФ законов субъекта РФ и иных нормативных правовых актов субъекта РФ в области обращения с ТКО. Субъект РФ должен определить:

- порядок присвоения юридическому лицу статуса регионального оператора по обращению с ТКО и определение зоны его деятельности по результатам конкурсного отбора;
- порядок заключения договоров на оказание услуг по обращению с ТКО с региональными операторами по обращению с ТКО;

- правила установления единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО;
- предельные тарифы на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с ТКО;
- порядок сбора ТКО, в том числе раздельного сбора.

Для городов федерального значения, в том числе для Санкт-Петербурга, положения Федерального закона «Об отходах производства и потребления», связанные с деятельностью регионального оператора по обращению с ТКО, применяются с 1 января 2022 г.

3.1. Вопросы обращения с твердыми коммунальными отходами в Экологическом кодексе Санкт-Петербурга

Закон Санкт-Петербурга от 23.04.2008 № 254-41 «О разграничении полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в области обращения с отходами производства и потребления в Санкт-Петербурге» сменил Экологический кодекс Санкт-Петербурга (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 14.04.2017 № 209-98) [27]. В Экологическом кодексе Санкт-Петербурга в пункте 8 статьи 4 «Полномочия Правительства Санкт-Петербурга в области охраны окружающей среды и водных отношений на территории Санкт-Петербурга» определены полномочия Правительства Санкт-Петербурга в области обращения с отходами, а в статье 24 раскрывается порядок ведения регионального кадастра отходов.

Согласно Экологическому кодексу Санкт-Петербурга в области обращения с ТКО Правительство Санкт-Петербурга осуществляет следующие полномочия:

- разработка, утверждение и реализация государственных программ Санкт-Петербурга в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, на территории Санкт-Петербурга, участие в разработке и выполнении государственных программ РФ в области обращения с отходами;

- принятие в соответствии с законодательством РФ нормативных правовых актов, в том числе устанавливающих правила осуществления деятельности региональных операторов по обращению с ТКО (далее – региональные операторы), контроль за их исполнением в пределах своей компетенции;
- участие в организации обеспечения доступа к информации в области обращения с отходами;
- утверждение предельных тарифов в области обращения с ТКО;
- утверждение инвестиционных программ операторов по обращению с ТКО, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с ТКО;
- утверждение производственных программ операторов по обращению с ТКО, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с ТКО;
- установление нормативов накопления ТКО;
- организация деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО;
- утверждение порядка сбора ТКО (в том числе их отдельного сбора);
- регулирование деятельности региональных операторов, за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора;
- разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с ТКО.

Во исполнение Экологического кодекса Санкт-Петербурга Правительство Санкт-Петербурга определило полномочия органов исполнительной власти Санкт-Петербурга в области обращения с отходами, в том числе с ТКО.

3.2. Полномочия органов исполнительной власти в области обращения с твердыми коммунальными отходами

Организация системы обращения с ТКО в субъекте РФ начинается с разработки и выпуска нормативного правового акта субъекта РФ о наделении соответствующими полномочиями в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, существующих органов исполнительной власти субъекта РФ.

Для городов федерального значения, в том числе и для Санкт-Петербурга, положения Федерального закона «Об отходах производства и потребления», связанные с деятельностью регионального оператора по обращению с ТКО, применяются с 1 января 2022 г. В связи с этим окончательные полномочия органов исполнительной власти в области обращения с ТКО были определены только в 2021 г.

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.04.2021 № 188 «О мерах по совершенствованию государственного управления в сфере обращения с отходами производства и потребления» [28] в Положение о Комитете по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Санкт-Петербурга, утвержденное Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 09.03.2017 № 127 [29], были внесены изменения, согласно которым комитет реализует следующие полномочия:

- разрабатывает и реализовывает региональные программы Санкт-Петербурга в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, участвует в разработке и выполнении федеральных программ в области обращения с отходами;
- участвует в организации обеспечения доступа к информации в области обращения с отходами;
- устанавливает порядок ведения регионального кадастра отходов в Санкт-Петербурге, ведет региональный кадастр отходов в Санкт-Петербурге;
- организует деятельность по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО;

- утверждает порядок накопления ТКО (в том числе их отдельного накопления);
- регулирует деятельность региональных операторов по обращению с ТКО (далее – региональные операторы), за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора;
- проводит в установленном Правительством РФ порядке конкурсный отбор региональных операторов;
- заключает соглашение об организации деятельности по обращению с ТКО с региональным оператором;
- осуществляет в случаях, установленных Правительством РФ, предварительное согласование условий проведения региональным оператором торгов на осуществление транспортирования ТКО.

В ведение Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Санкт-Петербурга этим же постановлением передано Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие «Завод по механизированной переработке бытовых отходов» из ведения Комитета по благоустройству Санкт-Петербурга.

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.09.2005 №1346 «О Комитете по тарифам Санкт-Петербурга» (с изменениями на 09.08.2021) [3] остальные полномочия в области обращения с ТКО были переданы Комитету по тарифам Санкт-Петербурга. Комитет по тарифам в сфере обращения с ТКО:

- осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО;
- утверждает предельные тарифы в области обращения с ТКО;
- устанавливает нормативы накопления ТКО.

Таким образом, в Санкт-Петербурге все полномочия в области обращения с ТКО распределены между Комитетом по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности и Комитетом по тарифам.

3.3. Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами Санкт-Петербурга

Территориальная схема по обращению с отходами производства и потребления (с изменениями на 21.05.2021) (далее – Территориальная схема) утверждена распоряжением Комитета по благоустройству Санкт-Петербурга от 13.07.2020 № 193-р [31]. При ее разработке использовалась региональная информационная система, содержащая сведения об объектах недвижимости и объектах землеустройства «Геоинформационная система Санкт-Петербурга».

Территориальная схема утверждена в целях организации и осуществления деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов на территории Санкт-Петербурга, а также обеспечения их размещения на территории Ленинградской области.

Территориальная схема представляет собой текстовые, табличные и графические описания, включая:

- сведения об источниках образования отходов;
- данные о количестве разных видов отходов;
- прогнозные показатели образования отходов;
- данные по индикаторам и целевым показателям стратегических программных документов Санкт-Петербурга, таких как: Стратегия социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года, Соглашение о реализации регионального проекта «Комплексная система обращения с ТКО» на территории города федерального значения Санкт-Петербург, Государственная программа Санкт-Петербурга «Благоустройство и охрана окружающей среды в Санкт-Петербурге».

Накопление ТКО осуществляется в соответствии с правилами обращения с ТКО, утвержденными Правительством РФ, и порядком накопления (в том числе разделного накопления) ТКО, утвержденным органом исполнительной власти Санкт-Петербурга.

Накопление ТКО осуществляется: в контейнеры, расположенные в мусороприемных камерах (при наличии соответствующей внутридомовой инженерной системы); в контейнеры и бункеры, расположенные на контейнерных площадках, на площадках накопления отходов или на территории индивидуального жилого дома, на специальных площадках для складирования крупногабаритных отходов; в пакеты или другие емкости на территории индивидуальных жилых домов.

Обязанность по ведению учета контейнерных площадок, урн и мест сбора (временного накопления) ТКО, расположенных на территории района, возложена на администрацию района. Органы местного самоуправления определяют размещение мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

Ознакомиться с электронной версией Территориальной схемы можно по ссылке: <https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/blago/reforsfery-obrashenie-s-othodami/>

Так как вся территория Санкт-Петербурга относится к землям населенных пунктов, то наличие собственных объектов размещения отходов на территории Санкт-Петербурга запрещено законодательством. Поэтому все отходы, образующиеся на территории Санкт-Петербурга, размещаются на полигонах Ленинградской области.

В связи с этим 20.04.2021 губернаторами Санкт-Петербурга и Ленинградской области была подписана «дорожная карта» по созданию совместной системы по обращению с отходами (план мероприятий по 2023 г. включительно). В частности, предусматриваются создание инфраструктуры по переработке ТКО, синхронизация территориальных схем регионов и разработка единой концепции по обращению с отходами.

Территориальная схема Санкт-Петербурга в ближайшее время будет также корректироваться с учетом планируемых решений по созданию новой системы по обращению с отходами.

В настоящее время подготовлена и находится на завершающей стадии согласования «Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами Санкт-Петербурга», которая содержит следующие сведения:

- значения целевых показателей в области обращения с отходами, в том числе с ТКО;
- перечень мероприятий в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, с указанием ожидаемых результатов в натуральном и стоимостном выражении, включая экономический эффект от реализации соответствующей программы, сроки проведения указанных мероприятий;
- информацию об источниках финансового обеспечения мероприятий в области обращения с отходами, в том числе с ТКО.

Значения целевых показателей этой Региональной программы соответствуют региональному проекту «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами (город федерального значения Санкт-Петербург)». При этом предполагается обеспечить снижение экологической нагрузки на население за счет сокращения захоронения ТКО, в том числе прошедших обработку (сортировку), в соответствии с таблицей 2.

3.4. Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Санкт-Петербурга

Согласно статье 24.6 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ в порядке, установленном Правительством РФ. Содержание и порядок заключения Соглашения между органами исполнительной власти субъекта РФ и региональным оператором, условия проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования ТКО устанавливаются законодательством субъектов РФ.

В Санкт-Петербурге Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Санкт-Петербурга проводит в установленном Правительством РФ

Таблица 2

№ п/п	Показатели регионального проекта	Единица измерения	2021	2022	2023
1.1	Доля направленных на захоронение твердых коммунальных отходов, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО	Процент	91,2	91,0	88,9
1.2	Доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) ТКО, в общей массе образованных ТКО	Процент	8,8	9,0	11,1
1.3	Доля ТКО, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных ТКО	Процент	25,7	29,6	37,6

порядке конкурсный отбор региональных операторов, заключается соглашение об организации деятельности по обращению с ТКО с региональным оператором.

4 августа 2021 г. завершился конкурс на выбор компании – регионального оператора в области обращения с ТКО, который был объявлен Комитетом по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Санкт-Петербурга. Основное требование к компаниям-претендентам – иметь действующую лицензию на «сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение отходов I–IV классов опасности». Также претенденты обязаны представить банковскую

гарантию на 500 (пятьсот) миллионов рублей на обеспечение заявки. Победитель конкурса на каждый год работы обязан предоставлять безотзывную банковскую гарантию.

По результатам конкурсного отбора регионального оператора по обращению с ТКО на территории города федерального значения Санкт-Петербурга (протокол от 20.08.2021 №3) АО «Невский экологический оператор» официально присвоен статус регионального оператора по обращению с ТКО на территории Санкт-Петербурга. АО «Невский экологический оператор» зарегистрировано в январе 2021 г., его учредителями являются Правительство Санкт-Петербурга, Правительство Ленинградской области, ПАО «Интер РАО» и ООО «ВТБ Инфраструктурный Холдинг».

Губернатором Санкт-Петербурга перед компанией «Невский экологический оператор» поставлена задача: обеспечить плавный и комфортный для жителей Санкт-Петербурга переход на новую систему обращения с отходами. Если раньше услуга по вывозу коммунальных отходов была в разряде жилищных, то теперь она становится коммунальной и будет оказываться по единым стандартам и правилам. На первом этапе региональный оператор должен обеспечить своевременный вывоз ТКО с контейнерных площадок и направить отходы на обработку или глубокую сортировку. В перспективе его задача – наладить эффективную систему раздельного сбора ТКО, с тем чтобы ежегодно увеличивать долю ТКО, пригодных для использования в качестве вторичного материального ресурса, а также реализовать инфраструктурные проекты, которые повысят эффективность системы обращения с ТКО в целом по городу.

2 сентября 2021 г. Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Санкт-Петербурга заключил Соглашение об организации деятельности по обращению с ТКО на территории города федерального значения Санкт-Петербурга (далее – Соглашение) с АО «Невский экологический оператор» [32].

Согласно Соглашению Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Санкт-Петербурга поручает, а региональный оператор принимает на себя выполнение функций регионального оператора

по обращению с ТКО на территории города федерального значения Санкт-Петербурга, предусмотренных законодательством РФ, законодательством Санкт-Петербурга и Соглашением.

Региональный оператор должен будет обеспечить всю систему сбора, транспортирования, обработки, обезвреживания, утилизации и размещения ТКО.

Статус регионального оператора по обращению с ТКО присваивается Региональному оператору сроком на 10 лет с момента заключения Соглашения.

Региональный оператор начинает осуществлять деятельность по обращению с ТКО не ранее установленной даты применения утвержденного (принятого) Комитетом по тарифам тарифа на услуги регионального оператора, но не позднее, чем с 1 января 2022 г.

В свою очередь Комитет по природопользованию обязан:

- осуществлять контроль за деятельностью регионального оператора;
- взаимодействовать с региональным оператором на постоянной основе;
- рассматривать предложения регионального оператора по вопросам исполнения Соглашения;
- оказывать консультативную, методическую помощь региональному оператору по организации деятельности в сфере обращения с ТКО;
- инициировать при наличии оснований рассмотрение вопроса о лишении юридического лица статуса регионального оператора;
- осуществлять фиксацию фактов нарушения условий Соглашения региональным оператором.

Информация по АО «Невский экологический оператор»:

Адрес: 195009, Санкт-Петербург,

Арсенальная ул., д.1, к. 2, лит. А,

офис 113, БЦ «Арсенальный»,

тел. 8 (812) 458-70-20;

электронная почта: office@spb-neo.ru;

ИНН 7804678913; ОГРН 1217800002826.

3.5. Тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами в Санкт-Петербурге

До 01.01.2022 субъект Российской Федерации – город федерального значения Санкт-Петербург вправе не применять положения закона о сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации, обезвреживании, хранении, захоронении ТКО на территории субъекта РФ региональными операторами.

Поэтому до 01.01.2022 обращение с ТКО в Санкт-Петербурге является жилищной услугой. Вывоз ТКО от населения и расчеты за эти услуги осуществляются через управляющие организации, которые заключают договоры с перевозчиками отходов самостоятельно (Постановление Правительства РФ от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения»).

С 01.01.2022 Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга установлен предельный единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО акционерного общества «Невский экологический оператор» на территории Санкт-Петербурга на 2022 г. Единый тариф утвержден распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга № 174-р от 08.12.2021 (см. табл. 3).

Расчетной единицей для определения стоимости услуги по обращению с ТКО является квадратный метр общей площади жилого помещения.

Таблица 3

Тариф	Единица измерения	на 2022 г. (с календарной разбивкой)	
		с 01.01.2022 по 30.06.2022	с 01.07.2022 по 31.12.2022
1	2	3	4
Предельный единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО			
Прочие потребители (без учета НДС)	руб./куб. м	808,08	808,08
Население (с учетом НДС)	руб./куб. м	969,7	969,7

3.6. Нормативы накопления ТКО на территории Санкт-Петербурга

Нормативы накопления ТКО на территории Санкт-Петербурга утверждены распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 14.04.2017 № 30-р [33] и действуют с 25 декабря 2019 г. в редакции, утвержденной распоряжением Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 23.12.2019 № 261-р. Нормативы разработаны во исполнение Постановления Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов (с изменениями на 15.09.2018)» [13].

Таблица 4. Нормативы накопления ТКО на территории Санкт-Петербурга

№ п/п	Категория объекта	Расчетная единица	Норматив накопления ТКО (в месяц)		Норматив накопления ТКО (в год)	
			М	КГ	М	КГ
1	Организации, учреждения, в том числе: - офисные помещения; - банки и кредитные организации; - объекты почтовой связи	1 сотрудник	0,119	19,566	1,428	234,792
2	Продовольственные магазины, в том числе: - супермаркеты; - универсамы; - универмаги	1 м общей площади	0,125	22,488	1,500	269,856
3	Магазины промышленных товаров, магазины хозяйственных товаров	1 м общей площади	0,018	2,974	0,219	35,685
4	Дошкольные образовательные организации, в том числе: - ясли; - детские сады; - прогимназии; - центры развития ребенка	1 ребенок	0,116	17,173	1,388	206,074
5	Общеобразовательные организации, организации дополнительного образования, в том числе: - общеобразовательные школы, лицей; - музыкальные и художественные школы; - спортивные школы; - образовательные центры	1 учащийся	0,043	7,699	0,516	92,388

6	Учреждения общественного питания: - кафе, бары и рестораны; - столовые; - бистро и закусовые	1 м общей площади	0,082	11,725	0,986	140,694
7	Организации социально-бытового обслуживания: - фотоателье; - мастерские по ремонту бытовой техники, очков, ключей; - мастерские по ремонту одежды и обуви	1 м общей площади	0,033	7,334	0,396	88,008
8	Прачечные, химчистки одежды и обуви	1 м общей площади	0,012	1,704	0,144	20,448
9	Салоны красоты, в том числе: - парикмахерские; - косметические салоны; - спа-салоны, бани и сауны	1 м общей площади	0,006	0,362	0,073	4,346
10	Гостиничные объекты, в том числе: - отели и гостиницы; - хостелы	1 место	0,171	31,808	2,052	381,696
11	Лечебные учреждения, в том числе: - диспансеры, амбулатории, поликлиники; - стоматологические клиники; - лечебно-диагностические центры, центры здоровья	1 посещение	0,001	0,115	0,001	0,115
12	Аптеки, аптечные пункты	1 м общей площади	0,024	4,230	0,288	50,760
13	Многоквартирные дома	1 проживающий	0,171	31,808	2,055	381,696
14	Индивидуальные жилые дома	1 домовладение	0,330	58,072	3,960	696,864

Примечания:

1. Норматив накопления ТКО для многоквартирных домов распространяется на общежития, коммунальные квартиры.
2. Норматив накопления ТКО для индивидуальных жилых домов распространяется на садоводства в период ведения хозяйства хозяйственной деятельности.
3. Нормативы накопления ТКО, утвержденные пунктами 1–12, применяются для объектов общественного назначения, торговых и культурно-бытовых учреждений, встроенных в многоквартирные дома.

4

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ

Как уже говорилось ранее, в Российской Федерации с 2015 г. началось внедрение новой системы обращения с отходами. В соответствии с Федеральными законами от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об отходах производства и потребления”» и от 29.12.2015 № 404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об охране окружающей среды”» субъекты РФ должны были до 01.01.2017 разработать, согласовать и утвердить территориальные схемы и региональные программы обращения с отходами, а также организовать работу по обращению с ТКО через институт региональных операторов по обращению с ТКО.

И если Санкт-Петербург был вправе не применять до 01.01.2022 положения Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», связанные с деятельностью регионального оператора по обращению с ТКО, то реформа

в области обращения с ТКО стартовала в Ленинградской области в 2018 г.

В настоящее время приоритетным направлением отрасли обращения с отходами на территории Ленинградской области определена обработка ТКО (поэтапное достижение 100% сортировки) и увеличение доли отбора полезных фракций для последующего их вовлечения во вторичный хозяйственный оборот. С этой целью планируется модернизация существующей инфраструктуры по обращению с ТКО, а также создание новых объектов. Это позволит уйти от практики захоронения отходов без предварительной обработки и отбора полезных фракций ТКО (вторичных материальных ресурсов).

Реформа в области обращения с ТКО проводилась в Ленинградской области в соответствии с федеральными законодательными актами:

- Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ [1];
- Постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» [13];
- Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641» [6];
- Постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» [12];
- Постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» [9];
- Постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения ТКО» [34];

- Постановлением Правительства РФ от 05.09.2016 № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами» [29].

В рамках реализации деятельности регионального оператора Ленинградской области разработаны следующие нормативные документы:

- Подпрограмма «Обращение с отходами» государственной программы «Охрана окружающей среды Ленинградской области», утвержденной Постановлением Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 № 368 [36]. Подпрограмма направлена на снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду;
- Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами. Схема была утверждена приказом Управления Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами от 22.07.2019 № 5. Новая территориальная схема обращения с отходами Ленинградской области утверждена приказом Комитета Ленинградской области по обращению с отходами от 17.12.2021 № 19. Приказ Управления Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами от 22.07.2019 № 5 утратил силу с момента вступления в силу приказа от 17.12.2021 № 19 [37];
- Постановление Правительства Ленинградской области от 22.03.2021 № 152 «Об утверждении Порядка выдачи разрешений на перемещение строительных и (или) твердых коммунальных отходов на территории Ленинградской области» [38];
- Приказ Управления по организации и контролю деятельности по обращению с отходами от 29.04.2020 № 2 (в ред. от 28.04.2021) «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» [39].

4.1. Полномочия органов исполнительной власти в области обращения с твердыми коммунальными отходами

Отраслевым органом региональной исполнительной власти в области обращения с отходами является Комитет Ленинградской области по обращению с отходами (ранее – Управление Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами).

Комитет осуществляет деятельность во взаимодействии с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также гражданами, организациями.

В сфере обращения с отходами Комитет осуществляет следующие полномочия и функции:

- разработку и реализацию государственных программ Ленинградской области, подпрограмм государственных программ Ленинградской области в сфере обращения с отходами, в том числе с ТКО, участие в разработке и выполнении федеральных программ в сфере обращения с отходами;
- участие в проведении государственной политики в сфере обращения с отходами на территории Ленинградской области и создании комплексной системы управления отходами, сбора и переработки отходов на территории Ленинградской области;
- участие в организации обеспечения доступа к информации в сфере обращения с отходами;
- ведение регионального кадастра отходов Ленинградской области и установление порядка его ведения;
- определение в программах социально-экономического развития Ленинградской области прогнозных показателей и мероприятий по сокращению количества ТКО, предназначенных для захоронения;

- утверждение инвестиционных программ в области обращения с ТКО;
- установление нормативов накопления ТКО;
- организацию деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО;
- утверждение порядка накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления);
- подготовку проектов правовых актов о содержании и порядке заключения соглашения между Правительством Ленинградской области и региональным оператором по обращению с ТКО (далее – региональный оператор), условиях проведения торгов на осуществление транспортирования ТКО;
- проведение конкурсного отбора для присвоения статуса регионального оператора и определения зоны его деятельности в порядке, установленном Правительством РФ;
- предварительное согласование условий проведения торгов по формированию цен на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора в порядке, установленном Правительством РФ;
- регулирование деятельности региональных операторов, за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора;
- разработку проектов областных законов, иных нормативных правовых актов Ленинградской области, в том числе устанавливающих правила осуществления деятельности региональных операторов;
- контроль за исполнением областных законов, иных нормативных правовых актов Ленинградской области в сфере обращения с отходами, в том числе устанавливающих правила осуществления деятельности региональных операторов;
- разработку и утверждение территориальной схемы обращения с отходами;
- организацию взаимодействия с операторами по обращению с ТКО и органами местного самоуправления по вопросам обращения с отходами производства и потребления, в том числе с ТКО;

- выдачу разрешений на перемещение строительных и (или) ТКО на территории Ленинградской области.

Таким образом, основные полномочия в области обращения с ТКО на территории Ленинградской области переданы профильному Комитету, за исключением установления тарифов на услуги по обращению с ТКО.

Уполномоченным органом в сфере регулирования тарифов Ленинградской области на услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами является Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области.

4.2. Территориальная схема обращения с отходами Ленинградской области

Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с ТКО, для Ленинградской области разработана в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» [1], Правилами разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с ТКО, а также требованиями к составу и содержанию таких схем, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.09.2018 №1130 [8] и утвержденными материалами территориального планирования муниципальных образований Ленинградской области в целях организации и осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению отходов на территории Ленинградской области.

До настоящего времени обращение с отходами ТКО на территории Ленинградской области осуществлялось в соответствии с территориальной схемой, утвержденной приказом Управления Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами от 22.07.2019 №5.

В конце 2021 г. была разработана и утверждена приказом от 17.12.2021 №19 Комитета Ленинградской области по обращению

с отходами новая территориальная схема обращения с отходами Ленинградской области [37].

Как уже говорилось выше, на территории Ленинградской области стратегический приоритет развития отрасли обращения с отходами направлен на увеличение доли отбора полезных фракций для последующего их вовлечения во вторичный хозяйственный оборот.

В новой территориальной схеме отражены целевые показатели по обработке, утилизации и размещению твердых коммунальных отходов (см. табл. 5).

В территориальной схеме представлены сведения об объектах по обращению с отходами, планируемых к реализации в период 2022–2024 гг., а также о планируемых технологических решениях по обработке, утилизации, размещению отходов на данных объектах.

Планируется строительство шести объектов обращения с отходами в Кингисеппском, Всеволожском, Ломоносовском, Волховском, Кировском, Выборгском районах Ленинградской области. На всех объектах будет производиться обработка (сортировка) отходов и выделение фракций ТКО для последующей утилизации. Проектируемая мощность объектов по обработке ТКО составляет до 600 000 т/год, за исключением комплексов в Кингисеппском и Всеволожском районах – до 300 000 т/год. Мощность объекта в Волховском районе будет определена проектными решениями.

Определены объекты размещения отходов, которые будут принимать ТКО из Санкт-Петербурга.

Также представлены данные об объектах размещения отходов, планируемых к выводу из эксплуатации до 2024 г. (см. табл. 6).

С новой территориальной схемой можно ознакомиться по ссылке:

http://waste.lenobl.ru/dokumenty/docs_category_3/

Таблица 5

Наименование целевого показателя	Единица измерения	2020 г.		2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
		план	факт	план	план	план	план
Доля направленных на захоронение твердых коммунальных отходов, в том числе прошедших обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов	Проценты	95	79,3	93,1	93,1	81,0	75,0
Доля направленных на утилизацию отходов, выделенных в результате раздельного накопления и обработки (сортировки) твердых коммунальных отходов, в общей массе образованных твердых коммунальных отходов	Проценты	5	20,7	6,9	6,9	19,0	25,0
Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку (сортировку), в общей массе образованных твердых коммунальных отходов	Проценты	59,5	61,4	59,5	59,5	75	80,0

Таблица 6. Планируемые к выводу из эксплуатации объекты размещения ТКО

Наименование объекта	Муниципальный район	Дата вывода
Полигон ТБО в Тосненском районе (Эко-Плант)	Тосненский	Вывод 31.12.2023
Полигон ТБО в Киришском районе ООО «Лель-ЭКО»	Киришский	Вывод 31.12.2023
Полигон ТБО ООО «ПРОФСПЕЦТРАНС»	Волосовский	Вывод в 2021 г.
Полигон ТБО ЗАО «Промотходы» («Северная Самарка»)	Всеволожский	Вывод в 2021 г.
Полигон ТБО ООО «Новый Свет-ЭКО»	Гатчинский	Вывод 31.12.2023
Полигон ТБО во Всеволожском районе ООО «Полигон ТБО»	Всеволожский	Вывод 31.12.2022
Полигон ТБО в Бокситогорском районе ООО «Благоустройство»	Бокситогорский	Вывод 31.12.2023
Полигон ТБО в Лужском районе «Авто-Беркут»	Лужский	Вывод 31.12.2022

4.3. Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами

По результатам конкурсного отбора, организованного уполномоченным органом региональной исполнительной власти – Комитетом Ленинградской области по обращению с отходами (ранее – Управление Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами), региональным оператором по обращению с ТКО на территории Ленинградской области определена АО «Управляющая компания по обращению с отходами Ленинградской области».

24 апреля 2018 г. заключено соглашение с АО «Управляющая компания по обращению с отходами в Ленинградской области» о наделении статусом регионального оператора на территории Ленинградской области. Региональный оператор по обращению с ТКО приступил к своим полномочиям с 01.04.2019.

В соответствии с соглашением к полномочиям регионального оператора на 10-летний срок отнесены сбор, транспортировка, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО на территории Ленинградской области самостоятельно или с привлечением третьих лиц.

Основными целями регионального оператора по Ленинградской области являются:

- снижение негативного воздействия ТКО на окружающую среду, увеличение доли утилизации отходов и минимизация захоронения отходов;
- содействие органам местного самоуправления в реализации полномочий в сфере обращения с отходами;
- обеспечение прозрачности сферы обращения с ТКО в Ленинградской области;
- обеспечение эксплуатации современной и экологически безопасной инфраструктуры по обработке, утилизации и захоронению ТКО;
- экологический мониторинг для обеспечения экологической безопасности в Ленинградской области;

- организация безопасного захоронения не утилизируемой части отходов.

Для реализации этих целей Ленинградской области были переданы полигоны твердых бытовых и отдельных видов промышленных отходов в Кингисеппском, Волховском, Сланцевском и Приозерском районах Ленинградской области. На них осуществляется деятельность по обработке, утилизации и размещению отходов. Также в настоящее время проектируются новые объекты по обращению с ТКО.

Региональный оператор осуществляет свою деятельность в соответствии с территориальной схемой по обращению с отходами и региональной программой в области обращения с отходами.

Порядок заключения договорных отношений

Договор на оказание услуг по обращению с ТКО заключается в соответствии с типовым договором, утвержденным Правительством РФ. Форма договора утверждена Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 №1156 (ред. от 18.03.2021) «Об обращении с ТКО и внесении изменения в Постановление Правительства РФ от 25.08.2008 № 641» [6].

Юридические лица, в результате деятельности которых образуются ТКО, вправе отказаться от заключения договора с региональным оператором в случае наличия в их собственности или на ином законном основании объекта размещения отходов, расположенного в границах земельного участка, на территории которого образуются такие твердые коммунальные отходы, или на смежном земельном участке по отношению к земельному участку, на территории которого образуются такие твердые коммунальные отходы (ст. 24.7 ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления» [1]).

Иных законодательно установленных прав отказа от заключения договора с региональным оператором на обращение с ТКО не предусмотрено.

Согласно пункту 8(4) Правил обращения с ТКО [6] основанием для заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО является заявка потребителя, либо его законного представителя

в письменной форме на заключение договора об оказании услуг по обращению с ТКО, либо предложение регионального оператора о заключении такого договора.

Порядок накопления ТКО

Накопление ТКО осуществляется в соответствии с Правилами обращения с ТКО, утвержденными Правительством РФ (ПП РФ 1156 [6]), и порядком накопления (в том числе отдельного накопления) ТКО, утвержденным органом исполнительной власти субъекта РФ. С 01.01.2022 вступает в силу Приказ от 20.10.2021 №14 Комитета Ленинградской области по обращению с отходами «Об утверждении Единых стандартов к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов на территории Ленинградской области» [40].

Складирование ТКО осуществляется в местах их накопления, определенных договором на оказание услуг по обращению с ТКО, в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами.

Периодичность вывоза отходов устанавливается в соответствии с санитарными нормами и правилами – СанПин 2.1.3684–21 [15].

4.4. Тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами в Ленинградской области

В соответствии со статьей 154 ЖК РФ плата за услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами является коммунальной услугой и в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 29.06.2015 №176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» подлежит внесению региональному оператору.

Регулированию подлежат следующие виды предельных тарифов в области обращения с ТКО:

- единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО;
- тариф на обработку ТКО;
- тариф на обезвреживание ТКО;

- тариф на захоронение ТКО;
- тариф на энергетическую утилизацию.

Единый тариф на услугу по обращению с ТКО устанавливается в отношении региональных операторов. Иные подлежащие регулированию тарифы устанавливаются в отношении операторов по обращению с ТКО.

При установлении единого тарифа на услугу регионального оператора не учитываются его затраты на утилизацию ТКО, за исключением затрат на энергетическую утилизацию.

Единый тариф на услугу по обращению с ТКО рассчитывается в соответствии с Приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 (ред. от 14.09.2020) «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.12.2020) [41].

Плата рассчитывается на основании утвержденного Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области единого тарифа на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ленинградской области и нормативов накопления ТКО, рассчитанных для физических и юридических лиц.

Тарифы на услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, действующие в соответствующие периоды времени, размещены на сайте уполномоченного органа в сфере регулирования тарифов Ленинградской области – Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (<https://tarif.lenobl.ru/ru/>).

4.5. Нормативы накопления твердых коммунальных отходов Ленинградской области

Нормативы накопления ТКО для Ленинградской области утверждены Приказом Управления по организации и контролю деятельности по обращению с отходами от 29.04.2020 (в ред. 28.04.2021) № 2 «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» [42].

Таблица 7. Единый тариф на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в Ленинградской области на 2021 г.

№ п/п	Наименование организации	Номер	Дата	Наименование тарифа	Потребители	2021 г.			
						с 01.01.2021 по 30.06.2021 (руб./л)*	с 01.07.2021 по 31.12.2021 (руб./л)*	с 01.01.2021 по 30.06.2021 (руб./л)*	с 01.07.2021 по 31.12.2021 (руб./л)*
Ленинградская область									
1	АО «Управляющая компания по обращению с отходами в Ленинградской области»	590-п	18.12.2020	Единый тариф на услуги регионального оператора по обращению с ТКО	Прочие потребители (юридические лица)	4926,89	5094,33	793,23	820,19
					Потребители, проживающие в многоквартирных домах	4926,89	5094,33	790,11	816,96
					Потребители, проживающие в индивидуальных жилых домах	4926,89	5094,33	771,64	797,87

* Указывается без налога на добавленную стоимость по основаниям подпункта 36 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации.

Таблица 8. Нормативы накопления твердых коммунальных отходов в отношении категорий объектов, на которых образуются твердые коммунальные отходы, за исключением категорий объектов жилищного фонда Ленинградской области

№ п/п	Наименование категории объекта	Расчетная единица	Норматив накопления ТКО (с учетом крупногабаритных отходов)	
			кг/год	куб. м/год
1	Административные здания и учреждения			
1.1	Административные учреждения (отдельно стоящие здания), архивы, музеи, библиотеки	1 сотрудник	90,81	0,88
1.2	Офисы, служебные помещения, банки (расположенные во встроенных помещениях)	1 кв. м общей площади	43,87	0,46
2	Предприятия торговли			
2.1	Продовольственные магазины, магазины алкогольной продукции	1 кв. м общей площади	88,07	0,91
2.2	Промтоварные магазины, аптеки	1 кв. м общей площади	68,18	0,65
2.3	Супермаркеты (универмаги), магазины смешанной торговли (универсамы)	1 кв. м общей площади	152,00	1,41
3	Предприятия транспортной инфраструктуры			
3.1	Железнодорожные и автовокзалы	1 пассажир	152,21	0,39

Продолжение таблицы 8

№ п/п	Наименование категории объекта	Расчетная единица	Норматив накопления ТКО (с учетом крупногабаритных отходов)	
			кг/год	куб. м/год
3.2	Автомастерские, шиномонтажная мастерская, станция технического обслуживания	1 кв. м общей площади	102,20	0,62
3.3	Автомойки, автозаправочные станции	1 машино-место	2241,83	12,00
3.4	Автостоянки, парковки	1 машино-место	28,47	0,22
4	Дошкольные и учебные заведения			
4.1	Дошкольные образовательные учреждения	1 учащийся	164,18	0,70
4.2	Общеобразовательные учреждения, учреждения начального и среднего профессионального образования, высшего профессионального и послевузовского образования	1 учащийся	80,23	0,34
4.3	Учреждения дополнительного образования	1 учащийся	21,35	0,19
4.4	Детские дома, интернаты	1 учащийся	240,46	1,00
5	Культурно-развлекательные, спортивные учреждения			
5.1	Дворцы культуры, клубы, кинотеатры, концертные залы, театры, стадионы	1 место	36,61	0,18

Продолжение таблицы 8

№ п/п	Наименование категории объекта	Расчетная единица	Норматив накопления ТКО (с учетом крупногабаритных отходов)	
			кг/год	куб. м/год
5.2	Пансионаты, дома отдыха, туристические базы, спортивные залы, бассейны	1 кв. м общей площади	64,90	0,38
6	Предприятия общественного питания			
6.1	Кафе, рестораны, бары, закусочные, столовые	1 кв. м общей площади	89,72	0,46
7	Предприятия службы быта			
7.1	Гостиницы	1 место	274,04	1,80
7.2	Парикмахерские, косметические салоны, салоны красоты	1 кв. м общей площади	53,84	0,61
7.3	Бани, сауны	1 кв. м общей площади	42,45	0,44
7.4	Мастерские по ремонту одежды, обуви, ключей, часов; мастерские по ремонту бытовой, компьютерной техники; химчистки, прачечные; ателье	1 кв. м общей площади	40,52	0,59
8	Предприятия в сфере похоронных услуг (кладбища)	1 га общей площади	8606,99	46,06
9	Некоммерческие объединения граждан			
9.1	Садоводческие кооперативы, садово-огородные товарищества	1 участок	493,48	2,14

Окончание таблицы 8

№ п/п	Наименование категории объекта	Расчетная единица	Норматив накопления ТКО (с учетом крупногабаритных отходов)	
			кг/год	куб. м/год
10	Учреждения здравоохранения			
10.1	Медицинские центры, центры здоровья	1 кв. м общей площади	79,57	0,47
10.2	Больницы, санатории	1 койко-место	120,74	0,75
10.3	Поликлиники, амбулатории	1 посещение в день	25,00	0,25

Таблица 9. Нормативы накопления ТКО в отношении категорий объектов жилищного фонда Ленинградской области

№ п/п	Наименование категории объектов	Расчетная единица, в отношении которой устанавливается норматив	Норматив накопления ТКО		Плотность кг/куб. м
			кг/год	куб. м/год	
1	Многokвартирные дома	1 кв. м общей площади жилого помещения	13,118 (с учетом крупногабаритных отходов)	0,0818 (с учетом крупногабаритных отходов)	160,0
2	Индивидуальные жилые дома	1 человек	240,097 (с учетом крупногабаритных отходов)	1,533 (с учетом крупногабаритных отходов)	157,0

5

МЕРОПРИЯТИЯ В СФЕРЕ РАЦИОНАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБРАЩЕНИЯ С ТКО В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ И ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Приоритетным направлением государственной политики в области обращения с отходами является именно предотвращение и минимизация образования отходов. Предотвращение и минимизация образования отходов являются неотъемлемой частью концепции осознанного потребления.

Основными целями для реализации данных задач должно быть, прежде всего, улучшение качества выпускаемых товаров, увеличение их эксплуатационного срока службы, поэтапный отказ от одноразовых товаров и избыточной упаковки, поэтапный запрет на реализацию материалов, не подлежащих утилизации, развитие инфраструктуры по переработке вторичных материальных ресурсов и использования их в качестве сырья для производства. Также важным направлением является реализация проектов “food sharing”, занимающихся распределением излишков еды от частных лиц, ритейлеров и производителей. Целью таких проектов является борьба с повседневным выбрасыванием пригодных в употребление

продуктов и повышение уровня информированности об этой проблеме в обществе. Развитие отрасли по утилизации пищевых отходов и продуктов с просроченным сроком годности и вовлечению их в хозяйственный оборот, например, в качестве комбикормов или удобрений в сельском хозяйстве.

Хотя работа в этом направлении только начинается, осуществляется подготовка законодательной базы, многие меры, необходимые для развития отрасли переработки отходов, были уже приняты законодательно.

В целях стимулирования экономической деятельности в области обращения с отходами и вовлечения отходов в хозяйственный оборот как источника вторичных материальных ресурсов для различных сфер производственной деятельности, а также с целью снижения негативного воздействия на окружающую среду при размещении отходов в Федеральный закон № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» [1] были введены понятия «утилизационный сбор» и «экологический сбор».

В соответствии со статьей 24.1 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» за каждое колесное транспортное средство (шасси), каждую самоходную машину, каждый прицеп к ним, ввозимые в РФ или произведенные, изготовленные в РФ, уплачивается утилизационный сбор в целях обеспечения экологической безопасности, в том числе для защиты здоровья человека и окружающей среды от вредного воздействия эксплуатации транспортных средств, с учетом их технических характеристик и износа.

Виды и категории транспортных средств, в отношении которых уплачивается утилизационный сбор, определяются Правительством РФ.

Остановимся подробнее именно на вопросах экологического сбора, так как это связано с отходами от использования товаров (ОИТ), являющихся значительной частью отходов ТКО.

Также рассмотрим пилотные проекты по отдельному сбору отходов, реализуемые и планируемые к реализации на территории Ленинградской области и Санкт-Петербурга. В соответствии с нормами законодательства при выборе технологий обработки,

утилизации, обезвреживания ТКО приоритетными являются технологии, обеспечивающие получение конечного продукта, доступного для применения в других технологических процессах в качестве исходного сырья или добавки к основному сырью. Одной из технологий обработки отходов, позволяющих получить вторичное сырье высокого качества, является раздельный сбор.

5.1. Расширенная ответственность производителя (РОП). Экологический сбор

В 2014 г. в России была принята концепция расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки (РОП).

РОП – это механизм экономического регулирования, в соответствии с которым производители и импортеры товаров и упаковки обязаны обеспечить их утилизацию после использования упаковки и утраты товарами потребительских свойств.

Соответствующие нормы закреплены и законодательно – статья 24.5 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» [1]: «Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство товаров на территории Российской Федерации, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие импорт товаров из третьих стран или ввоз товаров из государств – членов Евразийского экономического союза (далее – импортеры товаров), обязаны обеспечивать выполнение установленных Правительством Российской Федерации нормативов утилизации».

Перечень товаров и упаковки, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, с 1 января 2021 г. утвержден распоряжением Правительства от 31.12.2020 № 3721-р [43]. В Перечне в совокупности 50 позиций товаров и упаковки.

Нормативы утилизации отходов от использования товаров на 2021 г. установлены Распоряжением Правительства от 31.12.2020 № 3722-р [44]. На 2022 г. нормативы утилизации на момент разработки настоящей публикации пока не установлены. Проект находится на рассмотрении. Вносились предложения для стимулирования

переработки отдельных видов упаковки установить целевой показатель норматива утилизации – 100%. Окончательное решение по этому вопросу на сегодняшний момент не принято.

Концепция РОП направлена, прежде всего, на развитие экономики замкнутого цикла – уменьшение количества отходов, направляемых на размещение на полигоны, и стимулирование вовлечения большего количества отходов в производство в качестве вторичных материальных ресурсов. С этой целью принимаются меры экономического стимулирования производителей и импортеров товаров и упаковки – платность размещения отходов и уплата экологического сбора в случае невыполнения и частичного невыполнения нормативов утилизации.

Обязанность обеспечивать выполнение нормативов утилизации распространяется на производителей товаров с момента их первичной реализации на территории РФ в отношении:

- товаров, произведенных на территории РФ;
- упаковки товаров, произведенных на территории РФ.

Обязанность обеспечивать выполнение нормативов утилизации распространяется на импортеров товаров с момента их первичной реализации на территории РФ в отношении:

- товаров, импортированных из третьих стран в РФ и прошедших соответствующие таможенные операции;
- товаров, ввезенных из государств – членов Евразийского экономического союза;
- упаковки товаров, импортированных из третьих стран в РФ и прошедших соответствующие таможенные операции;
- упаковки товаров, ввезенных из государств – членов Евразийского экономического союза.

Производитель товаров, импортер товаров не обязаны обеспечивать выполнение нормативов утилизации в отношении товаров, упаковки товаров, которые вывозятся из РФ.

В соответствии с нормами Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» [1] у производителя и импортера существуют различные варианты выполнения

нормативов утилизации: осуществлять непосредственно самим производителем товаров, импортером товаров путем организации собственных объектов по утилизации отходов от использования товаров или путем заключения договоров с оператором по обращению с ТКО, региональным оператором, индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров (за исключением ТКО), или иметь право на основании договора поручить обеспечивать выполнение нормативов утилизации российскому экологическому оператору или ассоциации, созданной производителями товаров, импортерами товаров в целях обеспечения выполнения нормативов утилизации (далее – ассоциация). В случае если обязанность возлагается на российского экологического оператора или ассоциацию, последние представляют от своего имени отчетность о выполнении нормативов утилизации.

Порядок взимания экологического сбора утвержден в 2015 г. Постановлением Правительства РФ № 1073 [45].

Ставки по экологическому сбору утверждены Постановлением Правительства РФ от 09.04.2016 № 284 «Об установлении ставок сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, отходы от использования которых подлежат утилизации, уплачиваемого производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров (экологического сбора)» [46].

Срок уплаты экологического сбора – не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным периодом.

Необходимо отметить, что экологический сбор не уплачивается, в случае если:

- производитель/импортер товаров и упаковки обеспечил полностью выполнение установленных нормативов утилизации;
- товар и (или) упаковка вывозятся с территории РФ;
- товар и (или) упаковка импортированы не в целях реализации, а для собственных нужд;
- товар и (или) упаковка не включены в Перечень товаров и упаковки, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств.

Экологический сбор рассчитывается посредством умножения ставки экологического сбора на массу товара или на количество единиц товара (в зависимости от вида товара), либо на массу упаковки товара, выпущенных в обращение на территории РФ, и на норматив утилизации, выраженный в относительных единицах.

К сожалению, масштабного развития концепции РОП в целом и значительного снижения упаковки и товаров, направляемых на полигоны для захоронения, на сегодняшний момент не происходит. Целевые нормативы по утилизации не достигаются. Этому способствуют, прежде всего, отсутствие налаженной системы сбора отходов от использования товаров для последующей утилизации, достаточного количества необходимой инфраструктуры по переработке отходов, а также существующие ограничения в использовании вторичных материальных ресурсов в качестве сырья для производства товаров и продукции (трудности с рынком сбыта).

В законодательстве есть некоторые противоречивые нормы, которые затрудняют реализацию концепции РОП. Приведем пример.

Немного терминологии.

Твердые коммунальные отходы – отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд.

Отходы от использования товаров – образовавшиеся после утраты товарами, упаковкой товаров полностью или частично своих потребительских свойств.

Обращение с отходами категории ТКО находится в зоне ответственности региональных операторов, деятельность которых в свою очередь курирует Российский экологический оператор (РЭО).

Образователи ТКО или их уполномоченные представители должны заключить договор на обращение с ТКО с региональными операторами. И отказ от заключения договора законодательно не предусмотрен.

А вот ответственность по обращению с отходами от использования товаров и упаковки после утраты ими потребительских свойств возложена на производителей и импортеров продукции.

Соответствующие нормы закреплены и законодательно – статья 24.5 Федерального закона №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» [1]: «Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство товаров на территории Российской Федерации, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие импорт товаров из третьих стран или ввоз товаров из государств – членов Евразийского экономического союза (далее – импортеры товаров), обязаны обеспечивать выполнение установленных Правительством РФ нормативов утилизации».

То есть производитель обязан утилизировать отходы от использования товаров, например пластиковую бутылку из-под молока, или заплатить экологический сбор, но в то же самое время образователь отходов, то есть покупатель товара в этой упаковке, должен передать ее региональному оператору для дальнейшего обращения.

Необходимо отметить, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ №1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в Постановление Правительства РФ от 25.08.2008 №641» (вместе с «Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами») [6] потребителям запрещается осуществлять складирование ТКО в местах (площадках) накопления ТКО, не указанных в договоре на оказание услуг по обращению с ТКО. Также запрещается организовывать места (площадки) накопления отходов от использования потребительских товаров и упаковки, утративших свои потребительские свойства, входящих в состав ТКО, на контейнерных площадках и специальных площадках для складирования крупногабаритных отходов без письменного согласия регионального оператора. Кроме того, оператор, осуществляющий транспортировку ТКО, не вправе передать отходы лицам, не указанным в договоре на оказание услуг по транспортированию ТКО, заключенном с региональным оператором.

То есть у производителей товаров и упаковки фактически отсутствует возможность сбора отходов от использования товаров,

являющихся неотъемлемой частью ТКО. Только с согласия регионального оператора. Но, к сожалению, такое сотрудничество производителей товаров и упаковки и региональных операторов пока не находит широкого применения.

Безусловно, производитель или ассоциация производителей могут и сами организовывать пункты по приему отдельно отобранных фракций ТКО (отходов товаров и упаковки). И пункты по приему отдельно собранных от жителей фракций ТКО успешно функционируют, и количество их растет, на это есть и запрос жителей. Но пока, к сожалению, люди не получают дополнительной мотивации, а иногда и теряют ее. Ведь организовать пункт отдельного сбора отходов у себя дома не просто, а тем более регулярно сортировать отходы, пункты приема тоже не всегда в пешей доступности, что также является важным фактором. Тем более платят жители за обращение с ТКО все равно по нормативу, вне зависимости, сколько отходов вы отнесли на контейнерную площадку ТКО, а сколько сдали самостоятельно на утилизацию (переработку), сумма в квитанции останется неизменной и уменьшена не будет. Региональные операторы, несмотря на возможность вести коммерческий учет отходов по факту, осуществляют его по нормативу. Безусловно, на это тоже есть объективные причины.

Но все-таки для эффективного сбора товаров и упаковки, потерявших потребительские свойства, и вовлечения их в качестве вторичных материальных ресурсов в хозяйственный оборот необходимо развивать сотрудничество региональных операторов, производителей товаров и жителей. Организация отдельного сбора фракций ТКО на придомовых территориях в пешей доступности в сотрудничестве с производителями товаров и упаковки, экономическое стимулирование жителей (сортируешь – платишь меньше) – эти простые меры, широко реализуемые за рубежом, позволят достичь со временем планируемых целевых показателей – 100%-ной утилизации отходов от использования товаров и упаковки и значительно снизить количество отходов, направляемых на захоронение, а значит, и минимизировать негативное воздействие на ОС.

Примером такого сотрудничества может послужить пилотный проект по отдельному сбору отходов, планируемый к реализации

в Санкт-Петербурге региональным оператором АО «Невский экологический оператор».

Ниже представлены данные региональных операторов по организации раздельного сбора: реализуемый проект в Ленинградской области и планируемый – в Санкт-Петербурге.

5.2. Раздельный сбор. Пилотные проекты по раздельному сбору фракций ТКО в Ленинградской области и Санкт-Петербурге

Основная задача внедрения раздельного сбора – снижение объема захоронения отходов, максимальное извлечение полезных компонентов и их возврат в производственный цикл.

Необходимость внедрения раздельного сбора предусмотрена Федеральным законом № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Указом Президента № 474, региональной программой Ленинградской области «Охрана окружающей среды». Но законодательная обязанность по организации раздельного сбора на сегодняшний день отсутствует. Внедрение раздельного сбора носит добровольный характер.

Комитет по обращению с отходами в Ленинградской области и региональный оператор реализуют пилотные проекты по раздельному сбору. Первый пилотный проект стартовал в декабре 2020 г. в Кингисеппском районе Ленинградской области и получил широкую поддержку жителей. Нововведение было опробовано в тестовом режиме в Кингисеппе, Ивангороде и Луге.

На уже существующих контейнерных площадках при многоквартирных жилых домах, а также при домовладениях были установлены контейнеры для пластика и стекла.

Для реализации пилотного проекта региональным оператором было закуплено 184 контейнера. В Луге на основе существующих контейнерных площадок организовано 28 пунктов сбора вторсырья, в Кингисеппе задействуют 39 адресов, в Ивангороде – 19.

В марте 2021 г. на заседании экологического совета при губернаторе Ленинградской области были подведены итоги пилотного

проекта по отдельному сбору отходов и принято решение о его дальнейшем масштабировании на территории всего региона.

Учитывая положительные результаты пилотного проекта, принято решение о поэтапном развитии системы РСО. По данным новой утвержденной территориальной схемы по обращению с отходами [38] дополнительные контейнерные баки для отдельного сбора будут установлены на местах (площадках) накопления ТКО в следующих муниципальных районах Ленинградской области: Всеволожский (65 адресов), Кингисеппский (58 адресов), Киришский (20 адресов), Ломоносовский (35 адресов), Лужский (28 адресов), Приозерский (20 адресов), Сланцевский (20 адресов), Сосновоборский городской округ (120 адресов), Тихвинский (80 адресов).

По состоянию на ноябрь 2021 г. к отдельному сбору отходов присоединились 9 районов Ленинградской области. Для организации отдельного сбора организовано 520 контейнерных площадок. Были переданы на переработку 351 тонна стекла и 73 тонны пластика.

Вывоз пластика и стекла осуществляется разными машинами или специализированным транспортом с двумя отсеками, которые впоследствии доставляются по разным адресам переработчиков.

Отходы стекла и пластика с контейнерных площадок Кингисеппского, Сланцевского, Всеволожского, Ломоносовского районов направляются сразу к переработчикам. Стекло – в Свердловское поселение Всеволожского района, на завод «Элемент Ресайклинг». Пластик – на переработку «АртЭко СПб» или на переработку в Санкт-Петербург («Прозрачный исток»).

В Гатчинском, Волосовском, Тихвинском, Лужском и Приозерском районах собранные отходы направляются на действующие объекты размещения, где проходят досортировку с последующим формированием товарных партий.

Более подробная информация по пилотным проектам по отдельному сбору представлена на сайте регионального оператора по обращению с отходами Ленинградской области (<https://ukolenobl.ru/razdelnyj-sbor-othodov-lo>).

Подобный проект намечен к реализации региональным оператором Санкт-Петербурга – АО «Невский экологический оператор».

В 2022 г. региональный оператор Санкт-Петербурга в порядке эксперимента планирует установить в городе 3200 контейнеров для раздельного сбора отходов. Планируется организовать сбор пластика, стекла, бумаги и картона, алюминиевой и жестяной тары, картонной упаковки для напитков типа «тетрапак». Пилотный проект будет реализован в Калининском районе Санкт-Петербурга.

В планах регионального оператора – наладить эффективную систему раздельного сбора ТКО для увеличения доли фракций, пригодных для использования в качестве вторичных материальных ресурсов, а также реализовать ряд инфраструктурных проектов, которые позволят повысить эффективность системы обращения с ТКО в Санкт-Петербурге.

Первые 200 контейнеров для сбора различных фракций ТКО планируется установить уже в текущем году.

Проект реализуется в партнерстве с ассоциацией и компанией «АртЭко СПб», специализирующейся на работе со вторичными ресурсами.

Контейнеры будут устанавливаться и обслуживаться за счет средств ассоциации «РусПРО». По данным регионального оператора, собранные вторичные ресурсы будут отправляться на обработку на производственные линии компании «АртЭко СПб».

«РусПРО» – Ассоциация производителей и импортеров, осуществляющих самостоятельное выполнение нормативов по утилизации отходов от использования товаров и упаковки. «РусПРО» объединяет ведущих производителей продуктов питания – Coca-Cola, Nestle, DANONE, PepsiCo, Tetra Pak, Unilever и т. д.

Необходимо отметить, что в настоящее время в Санкт-Петербурге уже активно функционирует система раздельного сбора, поддерживаемая Ассоциацией в сфере экологии и защиты окружающей среды «Раздельный Сбор», а также малым и средним бизнесом (МСП), сайт: <https://rsbor.ru/about/>.

Карту пунктов приема вторсырья в Санкт-Петербурге можно найти на сайте: https://recyclemap.ru/?gclid=CjwKCAiAn5uOBhADEiwApZwck8b6bbUC-ei_10s4WVe3kuDH1s6Wmt-39LiCJ_kvrfdt43pVHXXsRoCXU4QAvD_BwE

Организация отдельного сбора фракций ТКО, являющихся в том числе отходами от использования товаров (в основном упаковка) и подлежащих обязательной утилизации производителями по установленным нормативам, заключение договорных отношений с региональным оператором и переработчиком вторичных материальных ресурсов позволят производителям товаров и упаковки выполнять нормативы утилизации отходов с наименьшими для себя затратами и значительно снизить сумму экологического сбора или подтвердить отсутствие необходимости оплаты экологического сбора (при достижении нормативов утилизации), а значит, и снизить свои производственные расходы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В этой публикации проведен краткий анализ действующего федерального законодательства в области обращения с ТКО, а также рассмотрены региональные нормативные документы Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Реформа в области обращения с отходами началась в 2015 г., поэтапно ведется ее внедрение с учетом особенностей применения в различных субъектах РФ.

К сожалению, для таких глобальных изменений существующая инфраструктура по обращению с отходами оказалась не готова. Но, несмотря на множество нерешенных вопросов, масштабная работа началась, приоритетные задачи определены, ведется разработка законодательных актов. Главное, что у органов государственной власти, представителей бизнеса, жителей есть запрос на реализацию концепции осознанного потребления и принципов циркулярной экономики, неотъемлемой частью которых является бережное отношение к окружающей среде и природным ресурсам, а значит, будут найдены пути решения существующих проблем.

Комплекс мер по формированию отношения к отходам как к источнику вторичных материальных ресурсов и минимизации их образования приведет к значительному снижению количества отходов, направляемых на захоронение, сохранению и рациональному использованию природных ресурсов, что, несомненно, внесет значительный вклад в улучшение качества окружающей среды и жизни людей. Это важный шаг для развития экономики замкнутого цикла, которая на сегодняшний момент является приоритетным направлением, позволяющим минимизировать негативное воздействие человека на окружающую среду.

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Об отходах производства и потребления (с изменениями на 02.07.2021). Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ
3. О создании публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор». Указ Президента РФ от 14.01.2019 № 8
4. О публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор». Постановление Правительства РФ от 04.04.2019 № 396
5. Об утверждении Правил направления субъектам Российской Федерации и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов. Постановление Правительства РФ от 25.12.2019 № 1815
6. Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641 (с изменениями на 18.03.2021). Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156
7. О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (с изменениями на 15.09.2018). Постановление Правительства РФ от 05.09.2016 № 881

8. О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем. Постановление Правительства РФ от 22.09.2018 № 1130
9. О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами (с изменениями на 06.12.2021). Постановление Правительства РФ от 30.05.2016 № 484
10. Государственная программа РФ «Охрана окружающей среды», утверждена Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 326. (Паспорт изменен с 16.04.2021, Постановление Правительства РФ от 31.03.2021 № 507)
11. Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора (с изменениями на 06.12.2021). Постановление Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133
12. Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов (с изменениями на 15.09.2018). Постановление Правительства РФ от 03.06.2016 № 505
13. Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов (с изменениями на 15.09.2018). Постановление Правительства РФ от 04.04.2016 № 269
14. Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра. Постановление Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039
15. СанПиН 2.1.3684–21 Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий

16. Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (с изменениями на 14.09.2020). Приказ ФАС России от 21.11.2016 №1638/16
17. Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами (с изменениями на 31.03.2018). Постановление Правительства РФ от 21.06.2016 №564
18. ГОСТ Р 54098–2010 Ресурсосбережение. Вторичные материальные ресурсы. Термины и определения
19. ГОСТ 10700–97 Макулатура бумажная и картонная. Технические условия (с Изменением №1)
20. Об электроэнергетике (с изменениями на 11.06.2021). Федеральный закон от 26.03.2003 №35-ФЗ
21. Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (с изменениями на 11.06.2021). Федеральный закон от 23.11.2009 №261-ФЗ
22. О квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии (с изменениями на 02.04.2021). Постановление Правительства РФ от 03.06.2008 №426
23. Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности (с изменениями на 24.11.2021). Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 №1172
24. О механизме стимулирования использования возобновляемых источников энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности (с изменениями на 06.12.2021). Постановление Правительства Российской Федерации от 28.05.2013 №449
25. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»

26. О перераспределении полномочий федеральных органов власти в сфере обращения с отходами производства и потребления. Постановление Правительства России от 03.11.2018 № 1314
27. Экологический кодекс Санкт-Петербурга. Закон Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 455-88 (с изменениями на 30.04.2021)
28. О мерах по совершенствованию государственного управления в сфере обращения с отходами производства и потребления. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13.04.2021 № 188
29. О мерах по совершенствованию государственного управления в сферах благоустройства, природопользования и охраны окружающей среды и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Санкт-Петербурга (с изменениями на 13.04.2021). Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 09.03.2017 № 127
30. О Комитете по тарифам Санкт-Петербурга (с изменениями на 09.08.2021). Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 13.09.2005 № 1346
31. Об утверждении территориальной схемы по обращению с отходами производства и потребления (с изменениями на 21.05.2021). Распоряжение Комитета по благоустройству Санкт-Петербурга от 13.07.2020 № 193-р
32. Соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории города федерального значения Санкт-Петербурга от 02.09.2021
33. Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Санкт-Петербурга (с изменениями на 23.12.2019). Распоряжение Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 14.04.2017 № 30-р
34. Об утверждении порядка разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения ТКО. Постановление Правительства РФ от 16.05.2016 № 424

35. О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами. Постановление Правительства РФ от 05.09.2016 №881
36. Подпрограмма «Обращение с отходами» государственной программы «Охрана окружающей среды Ленинградской области». Постановление Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 №368
37. Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами Ленинградской области. Приказ Комитета Ленинградской области по обращению с отходами от 17.12.2021 № 19
38. Об утверждении Порядка выдачи разрешений на перемещение строительных и (или) твердых коммунальных отходов на территории Ленинградской области. Постановление Правительства Ленинградской области от 22.03.2021 № 152
39. Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов. Приказ Управления по организации и контролю деятельности по обращению с отходами от 29.04.2020 № 2 (в ред. от 28.04.2021)
40. Об утверждении Единых стандартов к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов на территории Ленинградской области. Приказ Комитета Ленинградской области по обращению с отходами от 20.10.2021 № 14
41. Приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 (ред. от 14.09.2020) «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.12.2020)
42. Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов. Приказ Управления по организации и контролю деятельности по обращению с отходами от 29.04.2020 № 2 (в ред. от 28.04.2021)
43. О перечне товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, и перечне упаковки товаров, подлежащей утилизации после утраты ею потребительских свойств.

Распоряжение Правительства РФ от 31.12.2021 № 3721-р (с изменениями на 25.11.2021)

44. Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2021 год. Распоряжение Правительства РФ от 31.12.2020 № 3722-р
45. О порядке взимания экологического сбора. Постановление Правительства РФ от 08.10.2015 № 1073 (в ред. от 23.08.2018).
46. Об установлении ставок сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, отходы от использования которых подлежат утилизации, уплачиваемого производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров (экологического сбора). Постановление Правительства РФ от 09.04.2016 № 284 (с изменениями на 31.10.2018)