

**ЭКСПЕРТНАЯ ОЦЕНКА
экологических аспектов проекта
программы «Юго-Восточная Финляндия – Россия»
ENPI CBC 2014 – 2020**

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ОСНОВА

ЕС - Директива 2001/42 / ЕС по оценке воздействия определенных планов и программ на окружающую среду, принята Советом Европейского союза 27 июня 2001 года.

Российская Федерация в 1991г. подписала Конвенцию об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция ЭСПО), но не ратифицировала ее.

В 2003г. был принят Протокол по стратегической оценке к конвенции ЭСПО (Протокол СЭО), вступивший в силу с 2010г., но Россия к настоящему времени также к нему не присоединилась.

В 2011г. был подписан Перечень поручений Президента РФ, согласно которому было поручено ратифицировать Конвенцию ЭСПО и Протокол СЭО.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ОСНОВА

В Основах государственной политики в области экологического развития РФ на период до 2030г. внесены пункты о необходимости разработки нормативно-правовой базы внедрения и применения СЭО.

Распоряжением Правительства РФ от 18.12.2012г. №2423-р был утвержден План действий по реализации указанных Основ государственной политики, согласно которому предполагалось, что в 2013г. Россия должна подготовить проект федерального закона о ратификации Конвенции ЭСПО и Протокола СЭО.

До настоящего времени Конвенция не ратифицирована.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РФ

«Об охране окружающей среды» №7-ФЗ от 10 января 2002г.

«Об экологической экспертизе» №174-ФЗ от 23 ноября 1995 года

«О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты РФ» №219-ФЗ от 21 июля 2014г.

Градостроительный кодекс РФ (изм. 30 июня 2014г.)

Положение об ОВОС утверждено Приказом Госкомэкологии от 16.05.2000г. №372.

Задачей ОВОС является выявление, анализ и учет прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности, учет общественного мнения, разработка мер по уменьшению и предотвращению воздействий

**ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ И
СОСТАВ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ
ТРЕБОВАНИЯМИ**

Градостроительный кодекс РФ, действующие нормативные документы

Постановление правительства РФ № 145 от 5 марта 2007г. «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»

Постановление Правительства РФ от 16 февраля 2008г. № 87 «О составе разделов проектной документации требования к их содержанию» (вступили в силу с 1 июля 2008 г.)

ПРОГРАММА «ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ФИНЛЯНДИЯ – РОССИЯ» ENPI CBC 2014 – 2020

Программа «Юго-Восточная Финляндия – Россия» ENPI CBC 2014 – 2020 составлена в соответствии с Инструкцией ENPI, «Документом о стратегии трансграничной кооперации на 2007 – 2013 гг. - Европейский инструмент добрососедства и партнёрства», Инструкцией ЕС № 951/2007 от 09.08.2007 г., предоставившей план составления программ по трансграничной кооперации, которые финансируются в соответствии с Инструкцией ЕС № 1638/2008.

Целью программы SOUTH-EAST FINLAND – RUSSIA CBC 2014-2020 является обеспечение более высокого уровня защиты окружающей среды и способствование интеграции экологических аспектов в подготовку и принятие планов и программ для содействия устойчивому развитию.

ПРОГРАММА «ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ФИНЛЯНДИЯ – РОССИЯ» ENPI CBC 2014 – 2020

Для программы выбраны четыре темы:

1. Развитие коммерции, малого и среднего бизнеса
(Стратегическая задача А);
2. Поддержка образования, исследований, технологического развития и инноваций **(Стратегическая задача А);**
3. Охрана окружающей среды, смягчение последствий изменения климата и адаптация к нему **(Стратегическая задача В);**
4. Поддержка управления границами и безопасность **(Стратегическая задача С).**

ПРИОРИТЕТ 3

В настоящее время действия в рамках этого приоритета не представлены.
Среди задач указаны:

- **продвижение** рационального природопользования и исследований в области природных ресурсов и внедрения устойчивых систем управления отходами и водными ресурсами (предотвращение, вторичная переработка, сбор);
- **сокращение** выбросов и загрязнений;
- **поддержка** охраны природы и сохранения морских экосистем, сохранение биоразнообразия, включая создание особых экологических зон;
- **поддержка** исследований, процессов планирования, образования в области окружающей среды, ресурсоэффективности, экологической эффективности, схем экологического аудита, устойчивого развития;
- **повышение** общественного экологического сознания в области экологической безопасности, энерго- и экоэффективности и устойчивого развития;

ПРИОРИТЕТ 3

- **улучшение** муниципальных систем управления отходами, включая развитие сети компаний, специализирующихся на управлении отходами и их переработке;
- **развитие** кооперации между промышленными предприятиями, малым и средним бизнесом, применение экологически безопасных и эффективных технологий;
- **продвижение** альтернативной энергетики (биотопливо, свалочный газ, гидроэнергетика) и замена невозобновимых источников энергии на возобновимые;
- **поддержка** трансграничного сотрудничества, направленного на снижение экологической нагрузки и рисков, связанных с возрастающим транспортным потоком, эвтрофикацией, опасными веществами и разливами нефти.

ПРОГРАММА «ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ФИНЛЯНДИЯ – РОССИЯ» ENPI CBC 2007 – 2014

Опробованные индикаторы, которые были использованы для оценки проектов и самой программы ENPI 2007-2013.

Среди финансовых: инвестиции от реализации проектов, ожидаемые инвестиции от реализации проектов, бюджетные поступления от реализуемого проекта (ЕСН с заработной платы российских сотрудников проектов).

Оценки также проводилась по следующим индикаторам:

- Создано новых компаний в ходе реализации проектов
- Создано новых рабочих мест
- Выполнено исследований
- Разработано пакетов новых совместных обучающих курсов и программ
- Обучено, человек
- Разработано и внедрено в производство образцов нового оборудования
- Разработано пилотных образцов нового оборудования
- Опубликовано научных трудов и монографий
- По темам проектов защищено диссертаций
- Обучено волонтеров в различных сферах

НОВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДООХРАННОЙ ПОЛИТИКИ

ФЗ-219 от внесены изменения в федеральные законы в области охраны окружающей среды

Предусмотрено категорирование хозяйствующих субъектов:

- объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;
- объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;
- объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;
- объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

Применение наилучших доступных технологий направлено на комплексное предотвращение и (или) минимизацию негативного воздействия на окружающую среду

НОВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДООХРАННОЙ ПОЛИТИКИ

ФЗ-219 от внесены изменения в федеральные законы в области охраны окружающей среды

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, обязаны получить комплексное экологическое разрешение.

Проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории подлежит ГЭЭ.

ГЭЭ подлежат и материалы обоснования комплексного экологического разрешения, разрабатываемые в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, в случае, если указанные материалы не содержат информацию о наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы, проведенной в отношении объекта.

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА

Качество окружающей среды в Санкт-Петербурге и Ленинградской области определяется не только географическим положением и климатическими условиями, но и загрязнением воздушного и водного бассейнов, использованием земель, утилизацией отходов производства и потребления, состоянием зеленых насаждений, развитием охраняемых природных территорий и многими другими факторами.

Характер загрязнений и их последствия различаются по природным средам — атмосферный воздух, поверхностные и подземные воды, почвы т.д.

СОСТОЯНИЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Оценка качества атмосферного воздуха Санкт-Петербурга проводится на основании данных, полученных от Автоматизированной системы мониторинга атмосферного воздуха (22 стационарные автоматические станции и 2 передвижные) и на 9 стационарных постах, по нормативам качества атмосферного воздуха и показателям, действующим на территории России, а также – по показателям качества атмосферного воздуха, установленным Директивами Европейского союза.

Наблюдения за химическим составом атмосферного воздуха в Ленинградской области регулярно выполняются только на стационарных постах в городах: Выборг, Волхов, Волосово, Кингисепп, Кириши, Луга, Светогорск и Тихвин.

Анализ уровня загрязнения атмосферного воздуха Санкт-Петербурга ежегодно показывает высокую степень загрязнения воздуха. Вредные вещества поступают в атмосферу как вследствие работы промышленных предприятий (примерно 700 стационарных источников) – 14-15% всех выбросов, так и от транспорта (передвижные источники). При этом автотранспорт дает наибольший объем выбросов - примерно 80%.

СОСТОЯНИЕ ВОДНОЙ СИСТЕМЫ

На территории Санкт-Петербурга расположено 652 водоема и 396 водотоков. Суммарная площадь водоемов в границах города составляет 2,4 % территории. Река Нева принимает сточные воды (с очисткой и без) 35 крупных промышленных предприятий и 14 населенных пунктов (15 населенных пунктов сбрасывают сточные воды в притоки Невы).

В настоящее время только 20% водоемов г. Санкт-Петербурга могут быть отнесены к условно чистым.

В 2013 году на водотоках Санкт-Петербурга были отмечены 2 случая, квалифицируемые как экстремально высокое загрязнение (гибель рыбы и т.д.). ГУП «Водоканал Санкт-Петербург» обеспечивает 5 млн жителей мегаполиса и десятки тысяч организаций города и области услугами водоснабжения и канализования.

В Петербурге проходят очистку 98,4% сточных вод. Выполняются рекомендации Хельсинской комиссии по защите Балтийского моря: содержание фосфора в общем сбросе сточных вод не превышает 0,5 мг/л. Внедрены технологии биомониторинга состояния воды в Неве (с помощью раков), качества очищенных сточных вод (с помощью раков) и состава дымовых газов на заводе по сжиганию осадка сточных вод (с помощью улиток).

СОСТОЯНИЕ ПОЧВО-ГРУНТОВ

Почвы Санкт-Петербурга характеризуются высокими уровнями загрязнения, в первую очередь тяжелыми металлами (свинцом, цинком и кадмием), органическими токсикантами и нефтепродуктами (более 50% территории).

Примерно 7-8% площади соответствуют опасным уровням загрязнения и требуют рекультивации (старые промышленные зоны, закрытые полигоны твердых бытовых отходов и свалки, зоны вблизи автострад).

Практически все почво-грунты центральной части города характеризуются опасными уровнями загрязнения бенз(а)пиреном, а в некоторых зонах жилой застройки наблюдается загрязнение почв диоксинами.

Почвы Ленинградской области, вовлеченные в хозяйственное использование, также имеют высокий уровень загрязнения тяжелыми металлами и бенз(а)пиреном, содержание которого максимальны в жилых зонах. В местах расположения свалок бытовых отходов почвы относятся к чрезвычайно опасной категории загрязнения.

Площадь территории Ленинградской области с начальным уровнем загрязнения почв (концентрация каждого из металлов составляет 1,25-2,0 величины от фоновых значений) составляет примерно 8 300 кв. км (около 10 % территории) и остается последние годы постоянной.

СОСТОЯНИЕ ЗЕЛЕННЫХ НАСАЖДЕНИЙ

Общая площадь зеленых насаждений общего пользования и объектов уличного озеленения Санкт-Петербурга составляет примерно 8 000 га (18% площади). На территории находится 76 парков, 130 садов и 113 скверов. Примерно 50% всех древесных насаждений в городской черте имеют признаки ослабления в результате распространения опасных вредителей и болезней деревьев.

На территории Санкт-Петербурга находятся также городские леса и лесопарковые зоны, с учетом которых суммарная площадь зеленых насаждений всех видов составляет более 30 % территории города. Более 55 % территории Ленинградской области занимают леса, состояние которых характеризуется умеренной положительной трансформацией лесных земель и беспокойства не вызывает. Значительно страдают только насаждения, размещающиеся вблизи от источников промышленных выбросов.

ОСОБО ОХРАНЯЕМЫЕ ПРИРОДНЫЕ ТЕРРИТОРИИ

На территории Санкт-Петербурга расположены 14 ООПТ регионального значения, отнесенных к категориям государственные природные заказники и памятники природы. Их общая площадь составляет 6 004,4 га, или 4,2 % от территории Санкт-Петербурга. В основном ООПТ располагаются в прибрежной зоне Финского залива и других водных объектов, обладающей наибольшей ценностью с точки зрения зон рекреации и мест обитания ценных видов флоры и фауны, мест стоянок и гнездования перелетных птиц.

На территории Ленинградской области располагаются 46 ООПТ, общей площадью 586,7 тысяч гектаров, что составляет 6,8% от общей площади области, в том числе две ООПТ федерального значения: государственный природный заповедник «Нижне-Свирский» и государственный природный заказник «Мшинское болото», 40 ООПТ регионального значения: природный парк «Вепсский лес», 24 государственных природных заказника и 15 памятников природы, а также четыре ООПТ местного значения.

ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ

Объем образования ТБО составляет:

- в Санкт-Петербурге более 10 млн. м³ (население - 8 млн. м³, организации - 2 млн. м³)
- в Ленинградской области более 3 млн. м³ (за счет увеличения населения в летний период объем образования ТБО здесь увеличивается примерно на 50%).

Среднегодовой прирост объемов образования отходов составляет не менее 3% в год.

Объем переработки ТБО незначителен, в Санкт-Петербурге примерно – 10%, в Ленинградской области – 5%.

Практически все ТБО размещаются на полигонах, расположенных на территории Ленинградской области, значительная часть которых не отвечает санитарным и экологическим требованиям. Полигоны в различных районах области в среднем заполнены на 40%. Большинство полигонов, принимающих ТБО Санкт-Петербурга, на сегодняшний день практически исчерпали свои мощности.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ УГРОЗЫ В РОССИЙСКОЙ ПРОГРАММНОЙ ОБЛАСТИ

- Строительство и модернизация портовых комплексов на территории СПб, в Южных воротах Невской губы (ММПК «Бронка»), в Выборгском заливе и Лужской губе. Эти работы предусматривают значительные объемы гидротехнических работ, строительство подходных каналов и намыв новых прибрежных территорий.
- Проекты по разработке подводных месторождений песков, в том числе месторождения «Сестрорецкое», которое расположено в северо-восточной части акватории Финского залива.
- Трафик нефтепродуктов водным транспортом через акваторию СПб, используя р. Неву в качестве транспортной магистрали для перевозки нефтепродуктов. Существует риск больших разливов нефтепродуктов, которые могут произойти в случае возникновения транспортных происшествий при проходе танкеров в период разводки петербургских мостов и маневрирования судов в местах большого их скопления.
- Выемка больших объемов грунтов при проведении необходимых дноуглубительных работ на реках и каналах СПб, фарватерах Финского залива, является источником вторичного загрязнения водных объектов из-за повышенной концентрации ВВ и отсутствия системы обезвреживания загрязненных донных отложений.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ УГРОЗЫ В РОССИЙСКОЙ ПРОГРАММНОЙ ОБЛАСТИ

- Состояние полигона "Красный Бор". На полигоне часть жидких токсичных отходов хранится в открытых картах-котлованах, которые заполняются также атмосферными осадками, из-за чего постоянно возникает угроза их переполнения, загрязнения грунтовых вод и водосборного бассейна Финского залива.
- В системе обращения с отходами:
 - ✓ отсутствие действенного контроля за перемещением промышленных токсичных и медицинских отходов, а также системы обезвреживания этих отходов, деятельность с медицинскими отходами не лицензируется;
 - ✓ состояние площадок компостирования сельскохозяйственных отходов организованных непосредственно на грунтовом основании и иловых накопителей осадка сточных вод в ЛО, необорудованных системами очистки дренажных вод, которые являются источником загрязнения поверхностных и подземных водных источников;
 - ✓ использование строительных отходов различных классов опасности для рекультивации нарушенных земель;
 - ✓ наличие многочисленных несанкционированных свалок.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ УГРОЗЫ В РОССИЙСКОЙ ПРОГРАММНОЙ ОБЛАСТИ

- Состояние гидротехнических сооружений вдоль береговой линии водотоков и водоемов, на территории городской и промышленной застройки. Часть из них являются потенциально опасными из-за не соблюдения правил эксплуатации или отсутствия собственника.
- Состоянием берегозащитных сооружений, как в городской черте и многочисленных водотоках, так и на побережье Финского залива.
- Строительство новой Ленинградской атомной станции (ЛАЭС-2) с расположением гидротехнических сооружений в Копорской губе (на расстоянии 50 км от линии жилой застройки Санкт-Петербурга, 100 км. – до Финляндии, 70 км. – до Эстонии). Проектом предусмотрено применение оборотной системы охлаждения с испарительными башенными градирнями, выбросы которых будут содержать большое количество пара водяной смеси (ориентировочно до 200 тыс. м³ в сутки) и распространяться на значительные расстояния. Вызывает опасение также строительство в этом же месте нового пункта захоронения радиоактивных отходов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ВЫВОДЫ ПО ПРОГРАММЕ «ЮВ ФИНЛЯНДИЯ – РОССИЯ» ENPI CBC 2014 – 2020

- Проект объективно оценивает региональную инфраструктуру, обобщает опыт и продолжает традиции, которые были заложены в ходе выполнения программ приграничного сотрудничества между Финляндией и Россией 2004 – 2006 гг. и 2007 – 2013 гг.
- Сформулированные в новой Программе приоритеты и стратегические цели отвечают развитию трансграничного сотрудничества в рассматриваемом регионе, основанном на совместном финансировании ЕС, Финляндии и РФ
- На существующем этапе разработки Программы, когда неизвестно не только описание принимаемых к реализации проектов, но и критерии их отбора невозможно количественно оценить степень влияния Программы на природную среду
- Ограниченные финансовые возможности и правила финансирования мероприятий Программы не предполагают строительства больших промышленных объектов, поэтому ее выполнение не может оказать существенного негативного воздействия на ОС

ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ВЫВОДЫ ПО ПРОГРАММЕ «ЮВ ФИНЛЯНДИЯ – РОССИЯ» ENPI CBC 2014 – 2020

- При одобрении крупных инфраструктурных проектов необходимо обеспечивать проведение ОВОС и прохождение проектной документации через стандартные процедуры ГЭЭ и ГЭ проектной документации. Все крупные проекты Программы должны содержать специальные экологические мероприятия, которые позволят удерживать уровень антропогенного воздействия от их реализации в пределах допустимого.
- Положительное влияние Программы будет проявляться при осуществлении проектов, направленных на защиту ОС, поддержку экологического предпринимательства, внедрение наилучших доступных технологий, продвижение и использование возобновляемой энергии, стимулирование энергосбережения и водопотребления и т.д., а также на улучшение информированности населения по природоохранным вопросам

ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ВЫВОДЫ ПО ПРОГРАММЕ «ЮВ ФИНЛЯНДИЯ – РОССИЯ» ENPI CBC 2014 – 2020

- В том случае, если Программа не будет одобрена, то будут упущены реальные возможности для продолжения успешного Р-Ф сотрудничества в природоохранной сфере, внедрения современных технологий и услуг, поддержки экологического предпринимательства и экологических проектов, нарушатся сложившиеся в процессе многолетнего сотрудничества деловые и культурные связи, произойдет ослабление трансграничных контактов между отдельными населёнными пунктами
- Обозначенные в Программе приоритеты соответствуют стратегии социально-экономического развития СЗ ФО РФ. Программа поможет органам власти проводить рациональную политику в области окружающей среды на территории СПб и ЛО
- Программа должна активизировать процесс вовлечения общественности в природоохранную деятельность, создать благоприятные условия для привлечения некоммерческих организаций к выполнению проектов в области ООС
- Проведенный анализ проекта Программы показал ее соответствие заявленным целям - обеспечению более высокого уровня защиты окружающей среды и способствованию интеграции экологических аспектов в подготовку и принятие планов и программ для содействия устойчивому развитию.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!