

# Изменения в законодательстве об отходах в России

**Королева Евгения**

Директор экологического бюро «КОСМОС»

## ОТХОДЫ

В настоящее время индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате деятельности которых образуются отходы (**за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства**), разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (ПНООЛР) .

Лимиты выдаются Росприроднадзором сроком на 5 лет при условии ежегодного подтверждения неизменности процесса.

Субъекты малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, представляют в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов в уведомительном порядке. Отчетность представляется до 15 января года, следующего за отчетным периодом.

## **ПАСПОРТИЗАЦИЯ ОТХОДОВ**

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе деятельности которых образуются **отходы I-IV класса опасности**, обязаны подтвердить отнесение данных отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды

На **отходы I-IV класса опасности** должен быть составлен паспорт. Паспорт отходов I-IV класса опасности составляется на основании данных о составе и свойствах этих отходов, оценки их опасности. Порядок паспортизации, а также типовые формы паспортов определяет Правительство Российской Федерации

## **ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ - ОТХОДЫ**

- Лицензирование деятельности с отходами определено законом №99-ФЗ от 29.12.2010г. в ред. №93-ФЗ от 25.06.2012г.
- С 25.06.2012г. подлежат следующие виды деятельности: обезвреживание и размещение отходов 1-4 класса опасности.
- С 03.11.2011г. лицензии являются бессрочными.
- Плановая проверка лицензиата может проводиться по истечении 1 года со дня принятия решения о предоставлении лицензии или о ее переоформлении.

## **ПЛАТА ЗА НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОС ПРИ РАЗМЕЩЕНИИ ОТХОДОВ**

К видам негативного воздействия на ОС относится -размещение отходов производства и потребления. Плата рассчитывается за размещение отходов. Внесение платы не освобождает субъектов хозяйственной и иной деятельности от выполнения мероприятий по ООС и возмещения вреда окружающей среде.

## **ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ**

### **Федеральные органы**

1. Департамент Росприроднадзора по Северо-Западному федеральному округу – проведение государственной экологической экспертизы проектных материалов по объектам обезвреживания и размещения отходов 1-4 класса опасности, выдача лицензий на деятельность с отходами, выдача лимитов на размещение отходов, согласование паспортов опасных отходов, администратор платежей за негативное воздействие на окружающую среду, прием форм статотчетности. Государственный экологический надзор (контроль) за объектами хозяйственной и иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на ОС и подлежащих федеральному контролю.
2. Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по г. Санкт-Петербургу, по Ленинградской области (Роспотребнадзор по СПб, Роспотребнадзор по ЛО) – контроль, надзор в данной сфере, Выдача санитарно-эпидемиологических заключений на соответствие зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и т.д., используемых для осуществления деятельности по обезвреживанию и размещению отходов 1-4 класса опасности государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам.

## **ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ**

### **Санкт-Петербург**

1. Комитет по охране окружающей среды, природопользованию и обеспечению экологической безопасности СПб –согласование технологических регламентов по обращению со строительными отходами. Государственный экологический надзор (контроль) за объектами хозяйственной и иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на ОС и не подлежащих федеральному контролю.
2. Комитет по благоустройству Администрации СПб. Управление по обращению с отходами производства и потребления – учет сбора, вывоза, утилизации, переработки отходов, целевые программы.

### **Ленинградская область**

1. Комитет по государственному контролю за природопользованием и экологической безопасности - государственный экологический надзор (контроль) за объектами хозяйственной и иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на ОС и не подлежащих федеральному контролю.

## **Проект федерального закона о внесении изменений в ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления» №584399-5 второе чтение**

### **Введены термины :**

- твердые коммунальные отходы - отходы, образовавшиеся в результате потребления продукции физическими лицами, а также товары (продукция), использованные населением в целях удовлетворения личных потребностей и утратившие свои потребительские свойства;
- группы однородных отходов – отходы, систематизированные на группы по совокупности классификационных признаков: происхождению, условиям образования (принадлежности к определенному производству, технологии), химическому и (или) компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме;
- отдельный сбор отходов – сбор отходов, при котором отходы разделяются отдельно по видам и составу в целях дальнейшего использования и/или обезвреживания;
- хранение отходов – содержание отходов в объектах размещения на срок не более 12 месяцев в целях их дальнейшего захоронения, обезвреживания или утилизации (использования);
- утилизация (использование) отходов – применение отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказание услуг



## **Проект федерального закона о внесении изменений в ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления» №584399-5 второе чтение**

- оператор по обращению с отходами – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, являющийся членом одной из саморегулируемых организаций операторов по обращению с отходами и обладающий правом осуществлять деятельность по обращению с отходами в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- саморегулируемая организация операторов по обращению с отходами - некоммерческая организация, которая приобрела статус саморегулируемой организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим Федеральным законом в целях регулирования и контроля деятельности входящих в состав саморегулируемой организации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

## **Проект федерального закона о внесении изменений в ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления» №584399-5 второе чтение**

- Право собственности на отходы принадлежит собственнику сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, а также товаров (продукции), в результате использования которых эти отходы образовались, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации или договором.
- Право собственности на отходы может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении отходов.
- При передаче отходов их собственником другому лицу на основании договора в **целях утилизации (использования) обезвреживания, размещения право собственности на эти отходы переходит к такому лицу.**

## **Проект федерального закона о внесении изменений в ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления» №584399-5 второе чтение**

Пункт 30 части 1 статьи 12 №99-ФЗ от 4 мая 2011г. «О лицензировании отдельных видов деятельности» **признать утратившим силу (отменяется лицензирование деятельности по обезвреживанию и размещению отходов 1-4 класса опасности).**

Лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, выданные до вступления в силу настоящего ФЗ, действительны в течение 6-ти месяцев с даты его вступления в силу или до момента вступления лицензиата в одну из саморегулируемых организаций...

По истечению срока, установленного настоящим пунктом, деятельность по обращению с отходами вправе осуществлять только члены саморегулируемых организаций операторов по обращению с отходами.

## **Проект федерального закона о внесении изменений в ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления» №584399-5 второе чтение**

**В ст. 5 Полномочия РФ в области обращения с отходами добавлено:**

Установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, на объектах, подлежащих **федеральному государственному экологическому надзору.**

Прием отчетности об образовании, утилизации (использовании), обезвреживании, о размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, на объектах, подлежащих **федеральному государственному экологическому надзору.**

## **Проект федерального закона о внесении изменений в ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления» №584399-5 второе чтение**

**В ст. 5. Полномочия РФ в области обращения с отходами также добавлено:**

- установление номенклатурного перечня товаров (продукции), утративших свои потребительские свойства, в том числе упаковки, утилизация (использование) которых обеспечивается производителями (импортерами), а также нормативов утилизации (использования), таких товаров (продукции);
- установление порядка определения норм накопления твердых коммунальных отходов;
- установление требований к захоронению отходов производства и потребления экологически безопасными способами;
- установление перечня видов отходов, захоронение которых запрещается. Перечень устанавливается Правительством РФ.

## **Проект федерального закона о внесении изменений в ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления» №584399-5 второе чтение**

**В ст. 6 Полномочия субъектов РФ в области обращения с отходами добавлено:**

- установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, на объектах, **подлежащих региональному государственному экологическому надзору;**
- прием отчетности **об образовании, утилизации (использовании) , обезвреживании, размещении** отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, на объектах, подлежащих **региональному государственному экологическому надзору;**

## Проект федерального закона о внесении изменений в ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления» №584399-5 второе чтение

Отдельно указано, что

- Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность **по утилизации** (использованию) отходов, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, подготавливают и **ежегодно** опубликовывают отчеты о деятельности в области охраны окружающей среды по форме и в срок, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.
- Субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность **по утилизации** (использованию) отходов, **один раз в три года** подготавливают и опубликовывают отчеты о деятельности в области охраны окружающей среды по форме и в срок, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.

## Проект федерального закона о внесении изменений в ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления» №584399-5 второе чтение

### Паспортизация отходов

- Подтверждение отнесения к конкретному классу опасности отходов, включенных в федеральный классификационный каталог отходов, **не требуется.**
- [Порядок](#) паспортизации и типовые формы паспортов отходов, определяет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственное регулирование в области охраны окружающей среды. Определение данных о составе и свойствах отходов, включаемых в паспорт отходов, должно осуществляться с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений требований к измерениям, средствам измерений.



## **Проект федерального закона о внесении изменений в ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления» №584399-5 второе чтение**

Порядок **транспортирования** отходов на транспортных средствах, Требования к погрузочно-разгрузочным работам, упаковке, маркировке отходов и требования к обеспечению экологической и пожарной безопасности определяются **требованиями**, правилами и нормативами, установленными в отношении **транспортирования опасных грузов** и утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области транспорта совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.

## Проект федерального закона о внесении изменений в ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления» №584399-5 второе чтение

В главу 5 внесена **Статья 24<sup>2</sup>** - Основы экономического регулирования в области обращения с товарами (продукцией), утратившими свои потребительские свойства.

- Производители, импортеры товаров (продукции), утративших свои потребительские свойства, в том числе упаковки, обязаны обеспечивать их утилизацию (использование) в соответствии с нормативами их утилизации (использования), установленными Правительством Российской Федерации.
- Правительство Российской Федерации устанавливает номенклатурный перечень товаров (продукции), утративших свои потребительские свойства, в том числе упаковки, утилизация (использование) которых обеспечивается производителями, импортерами, а также нормативы утилизации (использования) таких товаров (продукции).
- Производители, импортеры товаров (продукции), перечень которых установлен в соответствии с пунктом 2 ... исполняют обязанность по обеспечению их использования путем перечисления средств на формирование специального резервного фонда в размерах и в порядке, которые установлены статьей 24<sup>5</sup>....

## Проект федерального закона о внесении изменений в ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления» №584399-5 второе чтение

В главу 5 внесена «Статья 24<sup>3</sup>. Саморегулируемые организации операторов по обращению с отходами

- Статус саморегулируемой организации операторов по обращению с отходами может приобрести **некоммерческая организация**, основанная на членстве, при условии ее соответствия требованиям, предусмотренным ФЗ от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», с учетом особенностей установленных настоящим федеральным законом.
- Для внесения в государственный реестр саморегулируемых организаций операторов по обращению с отходами сведений о некоммерческой организации ею представляются в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти документы, предусмотренные ФЗ «О саморегулируемых организациях», а также документы, подтверждающие соблюдение установленных пунктом 3 настоящей статьи требований.....

## **Проект федерального закона о внесении изменений в ФЗ-89 «Об отходах производства и потребления» №584399-5 второе чтение**

Порядок периодической **аттестации**, правила **допуска** работников членов саморегулируемых организаций к работе с отходами I - IV класса опасности устанавливаются саморегулируемыми организациями операторов по обращению с отходами.

Единая программа и требования к порядку проведения периодической аттестации работников членов саморегулируемых организаций принимаются национальным объединением саморегулируемых организаций операторов по обращению с отходами.

## **ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ БЮРО «КОСМОС»**

Спасибо за внимание