

ЦЕНТР ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ «ЭкоПрофи»

Загрязненные почвы. Российское законодательство.

Правовые аспекты

Требования к состоянию почв определяются гигиеническими нормами и правилами, которые действуют на территории РФ и устанавливают предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в почве разного характера землепользования (Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 30 марта 1999 года №52-ФЗ).

Существуют санитарные требования, определяющие загрязненность грунтов:

- СанПиН 2.1.7.1287-03. Почва, очистка населенных мест, бытовые и промышленные отходы, санитарная охрана почв. Санитарно-эпидемиологические требования к качеству почвы.
- СанПиН 2.1.7.1322-03. Почва, очистка населенных мест, отходы производства и потребления, санитарная охрана почв. Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов.
- Методические указания МУ 2.1.7.730-99. Гигиеническая оценка качества почвы населенных мест.

Правовые аспекты

В РФ используется одноуровневый показатель загрязненности почв - ПДК, выраженный как содержание загрязнителя в мкг или мг на 1 кг почвы. ПДК являются едиными для всей территории РФ.

Специальных законодательных документов непосредственно по загрязненным грунтам нет.

Загрязненные грунты относятся к опасным отходам чаще всего 4- 5 класса опасности в зависимости от загрязнения.

Как к отходам к загрязненным грунтам предъявляются все требования, определенные в законодательстве при обращении с отходами.

Очистка почв

Очистка и восстановление почв на территории Российской Федерации регулируются:

- статьями 12 и 13 Земельного кодекса РФ,
- Постановлением правительства РФ от 23 февраля 1994 года №140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы»,
- приказами: № 525 Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов, №67 Комитета РФ по земельным ресурсам и землеустройству от 22 декабря 1995 года «Об утверждении основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы».

Региональные документы Санкт-Петербург

Распоряжением мэра СПб от 30.08.94 года №891 введен региональный норматив по охране почв в Санкт-Петербурге».

Правила регламентируют порядок использования земель различного назначения (земли населенных пунктов, жилые зоны, земли промышленности, транспорта и связи, земли водного фонда, земли сельскохозяйственного использования, земли рекреационного назначения, земли общего пользования), оценку качества земель при различных видах землепользования, порядок ответственности за нарушение данных правил, порядок контроля за качеством почв.

Распоряжением правительства Санкт-Петербурга №9 от 07.02.2006 года были утверждены **методические рекомендации по оценке экологического состояния** высвобождаемых промышленных площадок на территории Санкт-Петербурга и разработке перечня природоохранных мероприятий по их санации (реабилитации).

Региональные исследования

С 1992г. по заказу Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечения экологической безопасности Санкт-Петербурга проводятся работы по обследованию загрязнения городских почв в Санкт-Петербурге». Данные представлены в государственной информационной системе «Экологический паспорт территории Санкт-Петербурга».

Там же приведены результаты исследований загрязненности почв Санкт-Петербурга, а также результаты радиационного изучения почв города и результаты изучения процессов природного газообразования в городских почвах.

Рекультивация загрязненных земель

Условия приведения нарушенных земель в состояние, пригодное для последующего использования устанавливаются органами, предоставляющими земельные участки в пользование и дающими разрешения на проведение работ, на основе проектов рекультивации.

Рекультивация земель (ГОСТ 17.5.1.01-83) – комплекс работ, направленных на восстановление продуктивности и народохозяйственной ценности нарушенных земель, а также на улучшение условий окружающей среды в соответствии с интересами общества.

2 этапа – технический и биологический.

Рекультивация загрязненных земель

Рекультивации подлежат земли, нарушенные при проведении следующих работ:

- разработка месторождений полезных ископаемых открытым или подземным способом
- прокладка трубопроводов
- ликвидация сооружений
- складирование и захоронение промышленных, бытовых и других отходов
- ликвидация последствий загрязнения земель, если по условиям их восстановления требуется снятие верхнего плодородного слоя почвы
- проведение войсковых учений за пределами специально отведенных для этих целей полигонов
- проведение работ любого вида, связанных с нарушением почвенного покрова.

Рекультивация, санация загрязненных земель

Под санацией понимается очистка почв от вредных загрязняющих веществ и посторонних предметов на ее поверхности.

Работы по рекультивации направлены, в первую очередь, на сохранение исходных свойств почвы, санации – на их восстановление.

Разработка Плана санации территории предусматривает:

- выбор оптимального с экологической и экономической точек зрения сценария (варианта) санации путем сравнения всех возможных сценариев;
- оценка применимости выбранного сценария на данном участке путем проведения дополнительных исследований и опытно-методических работ;
- оформление Плана санации.

Оценка, нанесенного в прошлом, экологического ущерба территориям

ГОСТ Р 54003-2010. «Экологический менеджмент. Оценка прошлого накопленного в местах дислокации организаций экологического ущерба. Общие положения» , введены в действие с 1 января 2011 года

Оценка, нанесенного в прошлом, экологического ущерба территориям

Государство является собственником отходов, которые образованы на объектах государственной собственности или находятся на территории Российской Федерации и не имеют собственника или собственник которых неизвестен.

Если отходы и инородные предметы брошены собственником или оставлены иным способом с целью отказа от прав собственности на них, лицо (новый владелец), в собственности, во владении либо в пользовании которого находится земельный участок, на котором накоплены отходы и инородные предметы, может взять их в собственность, начиная использование или совершая иные действия, свидетельствующие о получении их в собственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Оценка, нанесенного в прошлом, экологического ущерба территориям

Новый владелец, определяя для каждого отдельного случая приобретения загрязненной территории (участка) конкретный способ ответственности (солидарная ответственность или ответственность по делимому обязательству), вправе в судебном порядке потребовать возмещения ущерба, нанесенного территории (участку) в связи с оставлением там отходов и инородных предметов, независимо от дальнейшего использования территории (участка), если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Определение способов использования накопленных в прошлом отходов и инородных предметов, возлагается на местные органы государственной власти и органы местного самоуправления

Оценка, нанесенного в прошлом, экологического ущерба территориям

Собственники или пользователи земельных участков (территорий), на которых обнаружены не принадлежащие им отходы и инородные предметы, обязаны уведомлять о них соответствующий местный орган государственной власти или орган местного самоуправления, которые, в свою очередь, обязаны взаимодействовать с собственниками отходов в отношении определения классов их опасности и токсичности, учета, паспортизации, а также выработать эффективные меры относительно экологически безопасного обращения с ними.

Для территорий (участков), перешедших в иную (не государственную) форму собственности, механизм финансовой ответственности должен предусматривать дифференцированный подход с учетом площади территории (участка), стоимости их приобретения и последствий нанесенного в прошлом экологического ущерба

Оценка, нанесенного в прошлом, экологического ущерба территориям

Привлечение бюджетных средств или целевых займов для финансирования санации на территории (участке) с историческим загрязнением с учетом региональных особенностей возможно в следующих ситуациях:

- если территория (участок) находится в государственной, муниципальной собственности;
- для предупреждения возможных чрезвычайных ситуаций;
- при существенной угрозе здоровью населения, проживающего вблизи загрязненных территорий (участков);
- при банкротстве нового собственника территории (участка).

ВОЗМОЖНЫЕ РИСКИ ИНВЕСТОРОВ

Инвесторам необходимо:

- определить варианты для оценки направлений расходования инвестиций (в предотвращение воздействия загрязнений на человека или только в контроль);
- определить реальные и возможные вероятности воздействия на здоровье человека до и после инвестиций в загрязненные территории (участки);
- сравнить предполагаемые вложения в улучшение экологической ситуации на земле, на воде и в воздухе на загрязненной территории (участке) с возможностью предотвращения случаев заболеваний и смертности по каждому из вариантов инвестиций. При формальном анализе инвестиционных проектов менеджмент риска проводят с учетом положений ГОСТ Р МЭК 61160.

страхование рисков

Рекомендуется использовать четыре основных вида страхования:

- страхование ответственности за загрязнение окружающей среды;
- страхование риска непредвиденных расходов на очистку загрязненного участка;
- страхование кредиторов от рисков, связанных с загрязнением объектов недвижимости;
- страхование экологических рисков по программе заказчика.

Полис страхования ответственности за загрязнение окружающей среды является основным и предусматривает:

- покрытие расходов на ликвидацию неизвестных, произошедших ранее или новых загрязнений окружающей среды;
- ответственность за загрязнения перед третьими лицами за ущерб жизни, здоровью, имуществу, в том числе компенсации потерь из-за снижения стоимости имущества;
- покрытие расходов на транспортирование отходов, образованных в результате мероприятий по ликвидации загрязнений;
- покрытие дополнительных расходов в результате негативного воздействия загрязнения и, как следствие, снижения ожидаемых доходов.

Оценка размера вреда причиненного почвам

Согласно статьи 12 Земельного Кодекса РФ одна из целей охраны земель - предотвращение деградации, загрязнения, захламления, нарушения земель, других негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности. В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по защите земель от захламления отходами производства и потребления (статья 13 Земельного Кодекса РФ).

Юридические лица, граждане обязаны возместить в полном объеме вред, причиненный в результате совершения ими земельных правонарушений. Приведение земельных участков в пригодное для использования состояние при их захламлении осуществляется юридическими лицами и гражданами, виновными в указанных земельных правонарушениях, за их счет.

Оценка размера вреда причиненного почвам

Исчисление в стоимостной форме размера вреда, нанесенного почвам в результате нарушения законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, а также при возникновении аварийных и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера производится на основании Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденной Приказом Минприроды России от 08.07.2010 N 238.

Исчисляется в стоимостной форме размер вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, в результате:

- а) химического загрязнения почв в результате поступления в почвы химических веществ или смеси химических веществ, приводящего к несоблюдению нормативов качества окружающей среды для почв, включая нормативы предельно (ориентировочно) допустимых концентраций химических веществ в почвах;
- б) несанкционированного размещения отходов производства и потребления;
- в) порчи почв в результате самовольного (незаконного) перекрытия поверхности почв, а также почвенного профиля искусственными покрытиями и (или) линейными объектами.

СПРАВОЧНОЕ ПОСОБИЕ



Проект реализуется в рамках программы приграничного сотрудничества «Юго-восточная Финляндия – Россия ЕИСП ПС 2007-2013»

Пособие по вопросам изучения загрязненных земель и их санации



Envi Info-Centre
for Enterprises



Проект совместно финансируется Европейским Союзом, Российской Федерацией и Республикой Финляндия



Проект реализуется в рамках программы приграничного сотрудничества «Юго-восточная Финляндия – Россия ЕИСП ПС 2007-2013»

Пособие для природопользователей по вопросам охраны окружающей среды



Envi Info-Centre
for Enterprises



Проект совместно финансируется Европейским Союзом, Российской Федерацией и Республикой Финляндия

ЦЕНТР ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ ДЛЯ ПРЕДПРИЯТИЙ «ЭкоПрофи»

Индивидуальным предпринимателям и юридические лица

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ